

REFERAT DE APROBARE
la proiectul de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc
în locații fizice pe raza Municipiului Sighișoara

Doamnelor și domnilor consilieri,

Prin modificările recente aduse Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 (prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale), a fost introdus art. 18¹, potrivit căruia Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ - teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.

Prin Hotărârea Consiliului Local Sighișoara nr. 95/28.05.2026 a fost aprobat Regulamentul local pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc în locații fizice/spații comerciale situate pe raza Municipiului Sighișoara și reglementarea condițiilor de emitere a autorizației anuale de funcționare pentru acestea. Împotriva acestei hotărâri au fost formulate două plângeri prealabile, de către Compania Națională "Loteria Română" S.A. și S.C. BAUM S.R.L., invocându-se încălcări ale dispozițiilor legale privind competența autorităților administrației publice locale, a principiului legalității și a dispozițiilor art. 18¹ din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, prin exercitarea excesivă a dreptului de apreciere conferit autorităților administrației publice locale.

Ținând cont de prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare și cu precădere în considerarea art. 18¹ alin. (1) din aceasta, care stabilește limitele de reglementare, sens în care consiliul local are de exercitat doar dreptul de a permite sau a interzice activitatea de jocuri de noroc, orice altă construcție normativă fiind susceptibilă de a depăși limitele de reglementare;

Având în vedere prevederile Hotărârii Guvernului nr. 111/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de punere în aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 298/2013 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, cu modificările și completările ulterioare;

Date fiind prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale, cu referire la art. III și art. XXXIX din aceasta;

Date fiind prevederile Constituției României, republicată, precum și cele ale Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cu referire la autonomia locală;

Având în vedere faptul că autoritățile administrației publice locale au responsabilitatea de a adopta măsuri care să asigure protejarea sănătății publice, menținerea unui climat social echilibrat și creșterea calității vieții cetățenilor;

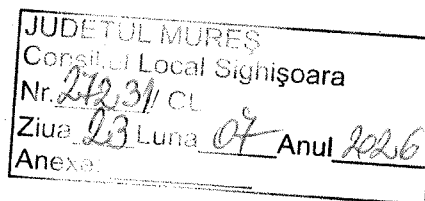
Având în vedere că abordarea unitară este esențială pentru controlul fenomenului adicției în rândul tinerilor și al categoriilor sensibile și că proiectul respectă drepturile operatorilor care dețin autorizații valabile, interdicția urmând să se aplice efectiv doar de la data expirării termenului de valabilitate al autorizațiilor curente,

Vă prezint următorul Proiect de hotărâre.

PRIMAR,
Ioan - Iulian SÎRBU



Nr. 26.813/21.07.2026



PROIECT

HOTĂRÂREA nr. _____
privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice
pe raza Municipiului Sighișoara

Consiliul Local al Municipiului Sighișoara,

Luând act de proiectul de hotărâre, înregistrat cu nr. 26.813/21.07.2026 și referatul de aprobare, înregistrat cu nr. 26.815/21.07.2026, al Primarului municipiului, în calitate de inițiator, calitate conferită de prevederile art. 136 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 211 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere Hotărârea Consiliului Local Sighișoara nr. 95/28.05.2026 privind aprobarea Regulamentului local pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc în locații fizice/spații comerciale situate pe raza Municipiului Sighișoara și reglementarea condițiilor de emitere a autorizației anuale de funcționare pentru acestea;

Dat fiind faptul că împotriva actului administrativ mai sus menționat au fost formulate plângeri prealabile, după cum urmează:

- plângerea prealabilă formulată de Compania Națională "Loteria Română" S.A., înregistrată la Municipiul Sighișoara cu nr. 24.517/03.07.2026, prin care se solicită revocarea în tot, iar în subsidiar în parte, a dispozițiilor din Hotărârea Consiliului Local Sighișoara nr. 95/28.05.2026 care afectează activitatea Companiei Naționale "Loteria Română" S.A., plângere prin care se invocă faptul că compania își desfășoară activitatea în baza legilor speciale în domeniu;

- plângerea prealabilă formulată de S.C. BAUM S.R.L., înregistrată la Municipiul Sighișoara cu nr. 24.189/01.07.2026, prin care se solicită anularea în tot a Hotărârii Consiliului Local Sighișoara nr. 95/28.05.2026, invocându-se faptul că hotărârea a fost adoptată cu încălcarea dispozițiilor legale privind competența autorităților administrației publice locale, a principiului legalității și a dispozițiilor art. 18¹ din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, prin exercitarea excesivă a dreptului de apreciere conferit autorităților administrației publice locale;

Ținând cont de prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile Hotărârii Guvernului nr. 111/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de punere în aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 298/2013 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, cu modificările și completările ulterioare;

Date fiind prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale, cu referire la art. III și art. XXXIX din aceasta;

Date fiind prevederile Constituției României, republicată, precum și cele ale Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cu referire la autonomia locală;

Având în vedere prevederile art. 129 alin. (1) și alin. (14), art. 139 alin. (1) și a art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

H O T Ă R Ă Ș T E:

Art. 1. Se interzice desfășurarea pe teritoriul Municipiului Sighișoara a activităților de jocuri de noroc, în sensul Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare.

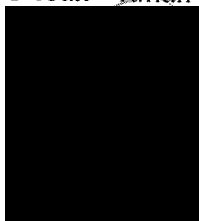
Art. 2. Pentru operatorii economici care, la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, dețin autorizație de exploatare valabilă, emisă de Oficiul Național al Jocurilor de Noroc, pentru locația respectivă, interdicția prevăzută la art. 1 se aplică de la data expirării perioadei de valabilitate a acelei autorizații emise de Oficiul Național al Jocurilor de Noroc.

Art. 3. Cu data adoptării prezentei hotărâri, prevederile Hotărârii Consiliului Local Sighișoara nr. 95/28.05.2026 privind aprobarea Regulamentului local pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc în locații fizice/spații comerciale situate pe raza Municipiului Sighișoara și reglementarea condițiilor de emitere a autorizației anuale de funcționare pentru acestea, își încetează valabilitatea.

Art. 4. Cu ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se încredințează Primarul Municipiului Sighișoara, Direcția Arhitect Șef prin Compartimentul Autorizare Activități Economice și Direcția Publică Poliția Locală din cadrul Municipiului Sighișoara.

Art. 5. Prin grija d-nei Anca Bizo, Secretar General al Municipiului Sighișoara, prezenta hotărâre va fi comunicată, în termenul prevăzut de lege, Primarului municipiului Sighișoara, Prefectului Județului Mureș și se va aduce la cunoștință publică, prin publicarea pe pagina de internet la adresa www.primariasighisoara.ro.

PRIMAR,
SÎRBU Ioan - Iulian



Avizat pentru legalitate,
Secretarul General al municipiului,
BIZO Anca



RAPORT DE SPECIALITATE

al Direcției Arhitect Șef prin Compartimentul Autorizare Activități Economice la proiectul de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Sighișoara

Doamnelor și domnilor consilieri,

Având în vedere Hotărârea Consiliului Local Sighișoara nr. 95/28.05.2026 privind aprobarea Regulamentului local pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc în locații fizice/spații comerciale situate pe raza Municipiului Sighișoara și reglementarea condițiilor de emitere a autorizației anuale de funcționare pentru acestea;

Dat fiind faptul că împotriva actului administrativ mai sus menționat au fost formulate plângeri prealabile, după cum urmează:

- plângerea prealabilă formulată de Compania Națională "Loteria Română" S.A., înregistrată la Municipiul Sighișoara cu nr. 24.517/03.07.2026, prin care se solicită revocarea în tot, iar în subsidiar în parte, a dispozițiilor din Hotărârea Consiliului Local Sighișoara nr. 95/28.05.2026 care afectează activitatea Companiei Naționale "Loteria Română" S.A., plângere prin care se invocă faptul că compania își desfășoară activitatea în baza legilor speciale în domeniu;

- plângerea prealabilă formulată de S.C. BAUM S.R.L., înregistrată la Municipiul Sighișoara cu nr. 24.189/01.07.2026, prin care se solicită anularea în tot a Hotărârii Consiliului Local Sighișoara nr. 95/28.05.2026, invocându-se faptul că hotărârea a fost adoptată cu încălcarea dispozițiilor legale privind competența autorităților administrației publice locale, a principiului legalității și a dispozițiilor art. 18[^]1 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, prin exercitarea excesivă a dreptului de apreciere conferit autorităților administrației publice locale;

Ținând cont de prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare și cu precădere în considerarea art. 18[^]1 alin. (1) din aceasta, care stabilește limitele de reglementare, sens în care consiliul local are de exercitat doar dreptul de a permite sau a interzice activitatea de jocuri de noroc, orice altă construcție normativă fiind susceptibilă de a depăși limitele de reglementare;

Având în vedere prevederile Hotărârii Guvernului nr. 111/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de punere în aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 298/2013 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, cu modificările și completările ulterioare;

Date fiind prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale, cu referire la art. III și art. XXXIX din aceasta;

Date fiind prevederile Constituției României, republicată, precum și cele ale Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cu referire la autonomia locală;

Ținând cont de prevederile legale în domeniu, și dat fiind faptul că abordarea unitară este esențială pentru controlul fenomenului adicției în rândul tinerilor și al categoriilor sensibile și că proiectul respectă drepturile operatorilor care dețin autorizații valabile, interdicția urmând să se aplice efectiv doar de la data expirării termenului de valabilitate al autorizațiilor curente;

În considerarea faptului că măsura urmărește protejarea sănătății minorilor, a tinerilor, a persoanelor vulnerabile și a familiilor acestora, reducerea accesibilității și a expunerii repetate la jocuri de noroc, prevenirea dependenței, supraîndatorării și a efectelor negative asupra vieții familiei, educației și activității profesionale;

Având în vedere că legislația națională consacră protecția minorilor, sănătatea publică, ordinea publică și protejarea jucătorilor împotriva dependenței ca principii ale reglementării jocurilor de noroc, principii prevăzute de art. 10 alin. (3) din O.U.G. nr. 77/2009;

Având în vedere că în lumina prevederilor art. 18¹ alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, interdicția se aplică în mod uniform tuturor activităților de jocuri de noroc desfășurate în locații fizice, indiferent de tipul jocului sau operator, și că interesele economice nu trebuie să prevaleze asupra obiectivelor de sănătate publică, protecție socială, ordine publică și dezvoltare urbană.

Dat fiind faptul că au fost analizate și adresele primite de la Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, înregistrate la Municipiul Sighișoara cu nr. 23.998/30.06.2026 și cu nr. 26.433/16.07.2026, prin care am fost înștiințați de existența tuturor operatorilor economici autorizați să desfășoare activități de jocuri de noroc în locații fizice situate pe raza U.A.T. Sighișoara, astfel constatându-se faptul că prin caracterul său general, nediscriminatoriu și predictibil, interdicția privind desfășurarea jocurilor de noroc este adecvată, necesară și proporțională cu obiectivele legitime urmărite;

Ținând cont de prevederile legale în vigoare, respectiv a faptului că operatorii economici care dețin autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc își pot continua activitatea până la expirarea perioadei de valabilitate a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc;

Având în vedere faptul că activitățile care se supun autorizării pe raza municipiului Sighișoara, conform codului CAEN cuprind o sferă largă de activități, inclusiv a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc, iar pentru acestea prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/2026 privind unele măsuri de reformă a administrației publice, s-a instituit competența consiliilor locale de a reglementa regimul jocurilor de noroc la nivel local;

Având în vedere necesitatea întăririi rolului autorităților administrației publice locale în reglementarea și controlul activităților cu impact social semnificativ la nivel comunitar, inclusiv prin instituirea unor pârghii decizionale și fiscale la nivel local, în acord cu principiile autonomiei locale;

Data fiind necesitatea deținerii controlului efectiv al activităților de jocuri de noroc prin menținerea acestora în cadrul legal, precum și a protecției comunității locale, cu prioritate a minorilor și a persoanelor vulnerabile, susținem proiectul de hotărâre propus privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza U.A.T. Sighișoara.

**Direcția Arhitect Șef,
Arh. Tătăranu Irina - Mihaela**



Întocmit/ Redactat: Comp. Autorizare Activități Economice – Zubeu Maria - Ramona

Ex.: 1.





MUNICIPIUL SIGHIȘOARA CONSILIUL LOCAL

545400 SIGHIȘOARA

Piața Muzeului nr. 7, Tel./Fax 0265 – 771278

HOTĂRÂREA NR. 95

28 mai 2026

privind aprobarea Regulamentului local pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc în locații fizice/spații comerciale situate pe raza Municipiului Sighișoara și reglementarea condițiilor de emitere a autorizației anuale de funcționare pentru acestea

Consiliul Local al Municipiului Sighișoara, întrunit în ședință ordinară,

Luând act de proiectul de hotărâre, înregistrat cu nr. 9.336/04.03.2026 și la Consiliul Local Sighișoara cu nr. 14.657/07.04.2026, de referatul de aprobare, înregistrat cu nr. 9.334/04.03.2026, al Primarului municipiului, în calitate de inițiator, calitate conferită de prevederile art. 136 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 211 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere necesitatea reglementării la nivelul Municipiului Sighișoara a activității de jocuri de noroc, în lumina noilor dispoziții legale, precum și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza unității administrativ - teritoriale;

Ținând cont de prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile Hotărârii Guvernului nr. 111/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de punere în aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 298/2013 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 159/1999 privind înființarea Companiei Naționale "Loteria Română" - S.A., cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile Legii 31/1996 privind regimul monopolului de stat, cu modificările și completările ulterioare;

Date fiind prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale, cu referire la art. III, art. LII și art. XXXIX din aceasta;

Date fiind prevederile Constituției României, republicată, precum și cele ale Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cu referire la autonomia locală;

Având în vedere prevederile Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, precum și cele ale Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere Raportul de specialitate al Compartimentului Autorizare Activități Economice, înregistrat cu nr. 9.332/04.03.2026, prin care se propune aprobarea Regulamentului local pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc în locații fizice/spații comerciale situate pe raza Municipiului Sighișoara și reglementarea condițiilor de emitere a autorizației anuale de funcționare pentru acestea;

Având în vedere amendamentul formulat și prezentat în plenul ședinței ordinare a Consiliului Local Sighișoara de către doamna consilier local și viceprimar Kreuzer Erzsébet, amendament însoțit și votat de către membrii Consiliului Local Sighișoara;

Având în vedere avizele favorabile ale tuturor comisiilor pe domenii de specialitate;

Având în vedere prevederile art. 129 alin. (1) și alin. (14), art. 139 alin. (1) și a art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. (1) Se permite desfășurarea activităților de jocuri de noroc în locații fizice/spații comerciale situate pe raza Municipiului Sighișoara, societăților comerciale care desfășoară astfel de activitate, numai în condițiile prezentei hotărâri și ale Regulamentului local prevăzut la art. 2 din prezenta.

(2) Desfășurarea activităților este condiționată de obținerea, în prealabil, a autorizației anuale de funcționare, conform art. 18¹ alin. (2) - (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Prezenta hotărâre, respectiv Regulamentul local pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc în locații fizice/spații comerciale situate pe raza Municipiului Sighișoara și reglementarea condițiilor de emiteră a autorizației anuale de funcționare pentru acestea, vizează activitățile desfășurate în locații fizice/spații comerciale, fără a aduce atingere regimului activităților desfășurate prin mijloace de comunicare la distanță, potrivit legii.

Art. 2. Se aprobă Regulamentul local pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc în locații fizice/spații comerciale situate pe raza Municipiului Sighișoara și reglementarea condițiilor de emiteră a autorizației anuale de funcționare pentru acestea, conform Anexei, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 3. (1) Se interzice funcționarea operatorilor economici care dețin licență de organizare și exploatare a jocurilor de noroc emise de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc (O.N.J.N.) pentru săli de jocuri cu aparate de tip slot - machines și VLT pe raza Municipiului Sighișoara.

(2) Operatorii economici care dețin autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, valabilă la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, își pot continua activitatea doar până la expirarea perioadei de valabilitate a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc.

Art. 4. Autorizația anuală de funcționare se acordă prin hotărâre a Consiliului Local Sighișoara, pe baza criteriilor stabilite în Regulamentul prevăzut la art. 2 din prezenta, având în vedere prioritățile de dezvoltare locală, normele de protecție a ordinii și a sănătății și siguranța publică.

Art. 5. (1) Taxa locală anuală datorată pentru obținerea autorizației de funcționare, se stabilește și va fi calculată în funcție de suprafața (mp.) spațiului în care se desfășoară activitatea.

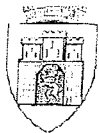
(2) Termenul și modalitatea de plată a taxei anuale datorate pentru obținerea autorizației de funcționare, sunt cele prevăzute în Regulamentul ce constituie anexă la prezenta.

Art. 6. (1) Autorizația anuală locală produce efecte numai pe durata menținerii condițiilor legale de desfășurare a activităților de jocuri de noroc, inclusiv existența și valabilitatea licenței/autorizațiilor emise de O.N.J.N., precum și în lipsa unei măsuri de sistare/încetare dispuse de O.N.J.N.

(2) Organizatorul are obligația să notifice unitatea administrativ - teritorială Municipiul Sighișoara, în termen de 24 de ore, cu privire la orice dispoziție a O.N.J.N. de sistare/încetare a activității sau cu privire la orice eveniment care afectează dreptul de exploatare.

(3) Structurile competente din cadrul aparatului de specialitate al primarului și Direcția Publică Poliția Locală Sighișoara, potrivit atribuțiilor, efectuează verificări și sesizează Primarul cu privire la abaterile constatate, în vederea aplicării măsurilor prevăzute de prezenta hotărâre.

Art. 7. Cu ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se încredințează Primarul Municipiului Sighișoara, Direcția Arhitect Șef prin Compartimentul Autorizare Activități Economice și Direcția Publică Poliția Locală din cadrul Municipiului Sighișoara.



MUNICIPIUL SIGHIȘOARA

CONSILIUL LOCAL

Art. 8. Prin grija d-nei Anca Bizo, Secretar General al Municipiului Sighișoara, prezenta hotărâre va fi comunicată, în termenul prevăzut de lege, Primarului municipiului Sighișoara, Prefectului Județului Mureș și se va aduce la cunoștință publică, prin publicarea pe pagina de internet la adresa www.primariasighisoara.ro.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

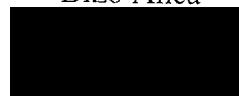
Duma Felix - Lucian



Contrasemnează pentru legalitate

SECRETARUL GENERAL al municipiului,

Bizo Anca



(Prezenta s-a adoptat cu 14 voturi ”pentru” și 4 ”abțineri”)

Prezenta s-a difuzat astfel:

- 1 ex. dos. hotărâri;
- 1 ex. dos. ședință;
- 1 ex. Instituția Prefectului - Județul Mureș;
- 1 ex. Primar;
- 1 ex. Viceprimar;
- 1 ex. Secretar General;
- 2 ex. Compartimentul Autorizare Activități Economice - Direcția Arhitect Șef;
- 1 ex. Compartimentul Buget, Contabilitate, Salarizare – Direcția Economică;
- 1 ex. Direcția Publică Poliția Locală.
- 10 ex.
- B.A.

ANEXA la Hotărârea Consiliului Local nr. 95/28.05.2026

REGULAMENT LOCAL
pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc în locații fizice/ spații comerciale
situate pe raza Municipiului Sighișoara și reglementarea condițiilor de emitere
a autorizației anuale de funcționare pentru acestea

CAP. I – Dispoziții generale

Art. 1. Limitele reglementării

(1) Regulamentul stabilește criteriile și procedura de acordare/respingere a autorizației anuale de funcționare pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc în locații fizice/ spații comerciale, precum și restricțiile de amplasare aplicabile pe raza Municipiului Sighișoara.

(2) Autorizația locală este distinctă de licența/autorizațiile emise de O.N.J.N. Solicitantul va depune copii ale licenței și documente privind spațiul.

Art. 2.

Prezentul regulament nu aduce atingere competențelor O.N.J.N. privind licențierea/autorizarea și controlul organizării jocurilor de noroc, ci stabilește exclusiv condițiile locale de amplasare și procedura de emitere a autorizației anuale locale, în condițiile O.U.G. nr. 77/2009.

Art. 3. Definiții

a) „Locație de jocuri de noroc” = spațiul în care se desfășoară activitățile în locații fizice/spații comerciale;

b) “Imobil cu destinație preponderent rezidențială/spații locative colective (condominiu)” = imobil încadrat ca locuințe colective sau cu majoritatea unităților individuale având destinația de locuință, potrivit actelor cadastrale/CF și documentațiilor de urbanism.

CAP. II – Standarde estetice și de funcționare

Art. 4. – Prevederi privind fațada și aspectul exterior

(1) Operatorii locațiilor specializate de jocuri de noroc sunt obligați să respecte următoarele standarde privind fațada și aspectul exterior al locației:

a) este interzisă utilizarea oricărei surse de lumină decorativă pe fațadă, inclusiv, dar fără a se limita la: LED-uri, neoane, bannere luminoase, proiecții luminoase, ecrane LED exterioare;

b) este interzisă amplasarea oricărei forme de publicitate exterioară vizibilă din spațiul public, inclusiv bannere, afișe, casete luminoase, steaguri publicitare sau elemente gonflabile;

c) este interzisă expunerea în exterior a oricărui element vizual sugestiv pentru jocuri de noroc, inclusiv imagini de monede sau simboluri asociate;

d) fațada locației trebuie să respecte regulamentul local de urbanism aplicabil zonei, fiind identică ca standard estetic cu orice alt spațiu comercial din vecinătate;

e) se permite doar o singură firmă luminoasă, de tip litere volumetrice, cu dimensiunea maximă de 0,5 mp, conținând exclusiv denumirea comercială a operatorului, fără elemente grafice sugestive;

f) vitrinele trebuie să fie opace sau acoperite cu folie nepermițând vizibilitatea din exterior a activității desfășurate în interior.

(2) Operatorii au obligația de a se conforma standardelor prevăzute la alin. (1) în termen de 180 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri sau de la data obținerii autorizației anuale de funcționare, oricare survine ultima.

Art. 5. – Auditul estetic

(1) Direcția Publică Poliția Locală Sighișoara, în colaborare cu Direcția Arhitect Șef, efectuează controale periodice ale conformității estetice a locațiilor, cel puțin o dată la 6 luni.

(2) Rezultatele controlului se consemnează într-un proces-verbal de constatare. În cazul constatării neconformităților, operatorul este obligat să remedieze deficiențele în termen de 30 de zile de la data comunicării procesului-verbal.

(3) Neremedierea deficiențelor în termenul prevăzut la alin. (2) constituie motiv de suspendare a autorizației anuale de funcționare până la data conformării.

Art. 6. – Nivelul de zgomot

Operatorii sunt obligați să asigure izolarea fonică a locației astfel încât nivelul de zgomot la limita proprietății să nu depășească valorile maxime admise conform legislației în vigoare privind protecția împotriva zgomotului.

CAP. III Protecția comunității și joc responsabil

Art. 7. – Protecția minorilor

(1) Operatorii sunt obligați să interzică accesul persoanelor cu vârsta sub 18 de ani în locațiile specializate de jocuri de noroc.

(2) Verificarea vârstei se realizează obligatoriu la intrarea în locație, prin solicitarea și verificarea actului de identitate.

(3) Locația trebuie să fie dotată cu sistem de supraveghere video care să înregistreze permanent zona de acces și intrarea în locație. Înregistrările se păstrează minimum 90 de zile și se pun la dispoziția autorităților competente la cerere.

Art. 8. – Programe de joc responsabil

(1) Operatorii sunt obligați să implementeze și să mențină programe de joc responsabil, care includ cel puțin:

- a) afișarea vizibilă, la intrarea în locație și în interiorul acesteia, a materialelor informative privind riscurile jocurilor de noroc, linia telefonică națională de asistență și procedura de autoexcludere;
- b) implementarea și respectarea programului de autoexcludere conform reglementărilor ONJN;
- c) instruirea periodică a personalului (cel puțin o dată pe an) privind identificarea semnelor de joc compulsiv și procedurile de intervenție;

(2) Operatorii transmit anual, până la data de 31 ianuarie, un raport privind măsurile de joc responsabil implementate și rezultatele acestora către Direcția Publică Poliția Locală Sighișoara.

CAP. IV – Criterii de evaluare (pentru acordare autorizație)

Art. 9. Criterii eliminatorii

Cererile se resping în situația în care:

1. solicitantul nu prezintă licența și documentele privind modalitatea de deținere a spațiului;
2. locația, prin amplasare, obstrucționează traficul ori accesul către locații de interes (intrări în imobile, pasaje, stații etc.), potrivit constatării compartimentului de specialitate competent/Direcției Publice Poliția Locală Sighișoara și a Comisiei de circulație rutieră;
3. lipsesc avize/înscrisuri minimale locale: drept de folosință spațiu, înregistrare punct de lucru, conformare PSI/igienico-sanitare (după caz);
4. locația propusă este amplasată într-un imobil cu destinație preponderent rezidențială (condominiu/bloc de locuințe), sau are accesul realizat prin părți comune destinate locuirii (scară, hol, casa scării), cu excepția celor care dețin acordul vecinilor/asociației de proprietari;
5. într-un perimetru de 500 m se află mai mult de 2 locații de jocuri de noroc. (se ia în calcul inclusiv spațiul care face obiectul cererii).

Art. 9[^]1.

(1) Distanțele prevăzute la art. 9, precum și perimetrul de 500 m prevăzut la art. 10 alin. (3) lit. D se calculează pe traseul pietonal efectiv accesibil publicului, măsurat de la intrarea principală în locație

de jocuri de noroc până la limita incintei obiectivului de referință ori, după caz, până la intrarea în cea mai apropiată locație de jocuri de noroc existentă.

(2) Nu se ia în considerare distanța în linie dreaptă (aeriană) între punctele de referință.

(3) Dovada respectării distanțelor prevăzute de prezentul regulament se face prin plan de situație la scară 1:500 sau 1:2000, cu trasarea rutei pietonale măsurate, semnat de un tehnician autorizat ori generat prin instrumente GIS/cartografice oficiale, depus odată cu cererea de autorizare.

Art. 10. Criterii de oportunitate (punctaj) – priorități de dezvoltare locală / ordine / sănătate și siguranță publică

(1) După verificarea îndeplinirii criteriilor obligatorii (eliminatorii), prevăzute la art. 9, Direcția Arhitect Șef prin Compartimentul Autorizare Activități Economice, evaluează cererea prin acordarea unui punctaj, potrivit grilei de mai jos.

(2) **Autorizația anuală se propune spre acordare dacă solicitantul obține minimum 85 puncte din 100.**

(3) **Grila de punctaj (max. 100p):**

A. Compatibilitate urbanistică și vecinătăți (max. 25p)

A1. Locația este în zonă cu funcțiune predominant comercială/ servicii (conform PUG/PUZ/UTR) – **10p**

A2. Acces pietonal sigur (trotuar iluminat, intrare la stradă, fără acces prin pasaje/curți interioare rezidențiale) – **5p**

A3. Intrare separată față de accesul în locuințe/scări de bloc (dacă e în clădire mixtă) – **5p**

A4. Nu este la parterul unui imobil cu destinație predominant rezidențială (dacă este, 0p la acest criteriu) – **5p**

Dovadă: plan de situație, relevu, extras PUG/UTR, fotografii fațadă/acces.

B. Impact asupra ordinii publice (max. 20p)

B1. Existența unui plan de pază (firmă licențiată / pază umană în intervalul de funcționare) – **10p**

B2. Existența unui plan de management al incidentelor (proceduri: persoane turbulente, apel 112, evacuare) – **5p**

B3. Solicitantul **nu are sancțiuni** în ultimele 12 luni ori nu există date/istoric în UAT – **5p**

C. Sănătate și siguranță publică (max. 20p)

C1. Conformare PSI (după caz)/plan de evacuare afișat – **10p**

C2. Iluminat exterior la intrare + semnalizare vizibilă a accesului – **5p**

C3. Supraveghere video la intrare/ieșire și în spațiile comune – **5p**

D. Densitatea locațiilor de jocuri de noroc (max. 15p)

Se calculează numărul de locații de jocuri de noroc existente într-un perimetru de 500 m.

- Niciun spațiu existent : **15p**

- 1 locație existentă: **10p**

Dovadă: verificare internă UAT / evidențe autorizații / constatări poliție locală.

E. Condiții de funcționare (10p)

E1. Măsuri de limitare a zgomotului și management deșeuri (declarație + dovadă contract salubritate/menajer) – **10p**

F. Protecția minorilor (max. 10p)

F1. Control acces (personal la intrare / sistem de verificare vârstă) – **5p**

F2. Semnalistică clară „Acces interzis minorilor” + procedură de refuz acces – **5p**

(4) Punctaj: Direcția Arhitect Șef prin Compartimentul Autorizare Activități Economice, întocmește punctajul pe baza documentelor justificative.

(5) Regulă de departajare: la egalitate, contează punctajul mai mare la criteriile A-F, urmărite în ordinc alfabetică.

CAP. V – Procedura de autorizare

Art. 11. Depunerea cererii

(1) Cererea pentru autorizația anuală se depune la registratura Municipiului Sighișoara, însoțită de:

- a) copia licenței de organizare și a autorizației de exploatare ONJN, în termen de valabilitate;
- b) extras CF, plan de situație (scara 1:500 sau 1:2000), releveu;
- c) act de proprietate/contract de închiriere/comodat ori alt titlu de folosință asupra spațiului;
- d) certificat constatator ONRC (punct de lucru), certificatul de înmatriculare în Registrul Comerțului și actul constitutiv al societății comerciale;
- e) declarația pe propria răspundere privind respectarea restricțiilor și condițiilor;
- f) documentația pentru calculul taxei (suprafața în mp);
- g) certificatul de atestare fiscală de la Direcția Economică – Serviciul Impozite și Taxe, Executare Creanțe a Municipiului Sighișoara.

(2) Documentația se consideră completă la data la care solicitantul a depus toate actele prevăzute la alin. (1) sau completările solicitate potrivit art. 12.

Art. 12. Verificarea prealabilă și completarea dosarului

(1) Direcția Arhitect Șef prin Compartimentul Autorizare Activități Economice, compartiment desemnat cu gestionarea procedurii de autorizare, verifică, anterior întocmirii raportului de specialitate și promovării proiectului de hotărâre, completitudinea și conformitatea documentației depuse, precum și îndeplinirea condițiilor eliminatorii prevăzute de prezentul regulament.

(2) Dacă se constată lipsuri, neclarități ori neconcordanțe ale documentației, compartimentul de specialitate solicită solicitantului completări o singură dată, în scris, stabilind un termen de 10 zile de la comunicare. Până la completarea dosarului, procedura de analiză pe fond nu continuă și nu se promovează proiecte de hotărâre.

Art. 13. Raportul de specialitate

După finalizarea verificării prealabile potrivit art. 12, compartimentul de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al primarului, desemnat cu gestionarea procedurii de autorizare, întocmește raportul de specialitate, cu propunere motivată de admitere sau respingere a cererii, cuprinzând cel puțin: constatări de fapt, verificarea documentației depuse și evaluarea îndeplinirii criteriilor prevăzute de prezentul regulament.

Art. 14. Acordarea autorizației

(1) Autorizația anuală se acordă prin hotărâre a Consiliului Local și are valabilitate 1 an, fiind emisă în termen de cel mult 10 zile lucrătoare de la data adoptării hotărârii.

(2) Autorizația anuală produce efecte juridice de la data achitării taxei prevăzute de prezentul regulament, taxă care se achită în termen de 30 de zile de la emiterea autorizației de funcționare.

(3) În situația neachitării taxei în termenul prevăzut la alin. (2), hotărârea Consiliului Local de acordare se revocă.

(4) Hotărârile prevăzute la alin. (1) și (3) se adoptă în baza aceleiași documentații depuse de solicitant.

CAP. VI – Taxa locală anuală pentru autorizația locală

Art. 15 – Cuantumul taxei locale

(1) Taxa locală anuală de funcționare se stabilește după cum urmează:

Tip locație	Taxă per mp /an
Agenție de pariuri sportive	500 RON
Agenție loto-prono	500 RON

(2) Eliberarea autorizației de funcționare se va face doar în baza dovezii de achitare a taxei locale de funcționare prevăzută la alin. (1) din prezentul articol.

(3) În cazul în care operatorul renunță la autorizația anuală de funcționare sau aceasta este revocată înainte de expirare, taxa achitată nu se restituie.

(4) Quantumul taxei locale se actualizează anual, în funcție de rata medie anuală a inflației comunicată de către INS.

Art. 16. Termen. Dovada plății

(1) Pentru autorizația anuală se datorează taxa prevăzută de prezentul regulament, pentru fiecare locație autorizată, care se achită integral la bugetul local al unității administrativ - teritoriale, în condițiile legii.

(2) Taxa se achită în termen de maximum 30 de zile de la emiterea autorizației de funcționare.

(3) Dovada achitării taxei se transmite Compartimentului Autorizare Activități Economice, desemnat cu gestionarea procedurii de autorizare, în termen de 2 zile lucrătoare de la efectuarea plății, prin depunere la registratură sau prin mijloace electronice.

CAP. VII – Revocarea autorizației

Art. 17. Revocarea autorizației. Cazuri și procedură

(1) Revocarea autorizației anuale se dispune prin hotărâre a Consiliului Local, în condițiile prezentului Regulament, pentru situațiile prevăzute la art. 14 alin. (3), precum și în cazurile mai jos specificate.

(2) Prin grija Primarului Municipiului Sighișoara, propunerea de revocare este întocmită și înaintată Consiliului Local, în oricare dintre următoarele situații:

- a) se constată că, la obținerea autorizației, au fost furnizate date ori înregistrări neadevărate;
- b) se constată pierderea unei condiții care a stat la baza autorizării, ca urmare a modificării situației de fapt;
- c) se constată încălcări grave sau repetate ale condițiilor prevăzute în autorizație ori ale obligațiilor stabilite prin prezentul Regulament.

Art. 18. Reluarea procedurii de autorizare pentru perioadele ulterioare

(1) Autorizația anuală se acordă pentru o perioadă determinată, potrivit art. 14 alin. (1), fără posibilitatea prelungirii.

(2) Desfășurarea activității după expirarea valabilității autorizației este permisă numai în baza unei noi autorizații anuale, obținute în urma reluării procedurii de autorizare, prin depunerea unei noi cereri.

(3) Cererea pentru obținerea unei noi autorizații anuale poate fi depusă cu cel mult 90 de zile și cel mai târziu cu 45 de zile înainte de data expirării autorizației aflate în vigoare.

(4) În cazul în care solicitantul declară pe propria răspundere că nu au intervenit modificări cu privire la condițiile care au stat la baza autorizării, la datele de identificare și la documentele depuse anterior, iar documentele anexate sunt încă valabile, compartimentul de specialitate poate solicita depunerea numai a documentelor actualizate, după caz.

(5) Pentru acordarea noii autorizații, prevederile prezentului Regulament se aplică în mod corespunzător.

(6) Depunerea cererii cu nerespectarea termenului prevăzut la alin. (3) nu împiedică înregistrarea acesteia, însă solicitantul își asumă riscul ca procedura de verificare și adoptare a hotărârii Consiliului

Local să nu poată fi finalizată înainte de expirarea autorizației aflate în vigoare. În această situație, după expirare, activitatea poate fi desfășurată numai în baza unei noi autorizații anuale.

CAP. VIII – Dispoziții finale

Art. 19.

Prezentul Regulament nu dispune cu privire la săli de jocuri cu aparate de tip slot - machines și VLT, fiind interzisă funcționarea operatorilor economici care desfășoară astfel de activități, cu mențiunea că operatorii economici care dețin autorizații de exploatare a jocurilor de noroc de la Oficiul Național al Jocurilor de Noroc, valabile la data intrării în vigoare a prezentului Regulament, își pot continua activitatea doar până la expirarea perioadei de valabilitate a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc.

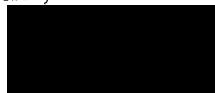
Art. 20.

Programul de funcționare pentru operatorii economici va fi stabilit cu respectarea intervalului orar 08.00 – 22.00.

Art. 21.

Prezentul regulament, precum și hotărârea privind acordarea/revocarea acordării autorizației se publică pe site-ul Municipiului Sighișoara și se afișează la sediul Municipiului Sighișoara, în condițiile legii.

Întocmit,
Compartimentul Autorizare Activități Economice
Consilier, Zubcu Maria Ramona



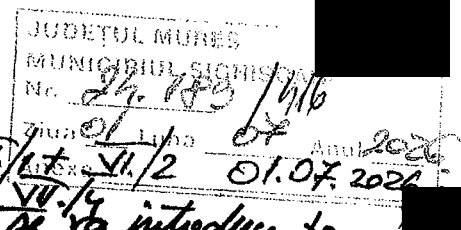
S.C. BAUM S.R.L.
Tudor Vladimirescu, Nr.49, Dumbrăveni, 555500, Sibiu, Romania
Nr.ord.Reg.Com.: J1993001085325, CIF: RO4101083
Cont bancar: RO568TRLRONCRT0424766402, Banca Transilvania
Tel.: +40744505642 Tel.: +40269865893, Fax: +40269865379
E-mail: baum@baumgames.ro, Web: www.baumgames.ro



Nr.6038/30.06.2026

Către: **CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI SIGHIȘOARA**
PRIMARUL MUNICIPIULUI SIGHIȘOARA

Piața Muzeului nr. 7, Sighișoara, jud. Mureș



STIMAȚI DOMNI/DOAMNE,

ordinea de zi a pedinei ordinare a

Subscrisa **S.C. BAUM S.R.L.**, societate comercială română înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr.J1993001085325, CUI RO4101083 cu sediul social în **Dumbrăveni, str. Tudor Vladimirescu nr. 49, județul Sibiu**, reprezentată legal prin **Manu Octavian**, în calitate de **petentă**, societate comercială deținătoare a Licențelor organizare a jocurilor de noroc nr. L1190023H001036 și nr. L1160023F000317, precum și a autorizațiilor de exploatare aferente, eliberate de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc (ONJN), acte de autorizare administrativă care conferă acesteia dreptul legal și deplin de a desfășura activitatea specifică pe **întreg teritoriul României**, fără limitări de ordin geografic sau administrativ-teritorial din partea autorităților locale,

în temeiul dispozițiilor art.7 alin.1¹ din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, formulează prezenta,

PLÂNGERE PREALABILĂ

împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Sighișoara nr.95 din data de 28.05.2026 privind aprobarea Regulamentului local pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc în locații fizice/spații comerciale situate pe raza Municipiului Sighișoara și reglementarea condițiilor de emitere a autorizației anuale de funcționare pentru acestea, precum și împotriva Regulamentului aprobat prin Anexa la această hotărâre, solicitând anularea în tot a acestora, ca fiind adoptate cu încălcarea dispozițiilor legale privind competența autorităților administrației publice locale, a

principiului legalității și a dispozițiilor art. 18¹ din O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc,

având în vedere următoarele:

MOTIVE

I. CONTEXT LEGISLATIV

Actele administrative contestate au fost adoptate în contextul modificărilor aduse Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale.

Anterior intrării în vigoare a O.U.G. nr. 7/2026, organizarea și exploatarea jocurilor de noroc era condiționată de obținerea licenței de organizare și a autorizației de exploatare emise de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, autoritate competentă să licențieze, să autorizeze și să supravegheze desfășurarea activităților de jocuri de noroc, potrivit O.U.G. nr. 77/2009.

Prin O.U.G. nr. 7/2026, legiuitorul a introdus obligația obținerii unei autorizații anuale de funcționare emise de autoritatea administrației publice locale pe raza căreia se desfășoară activitatea, precum și dispozițiile art. 18¹ din O.U.G. nr. 77/2009, prin care s-a conferit consiliilor locale competența de a decide dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pot fi sau nu desfășurate activități de jocuri de noroc și, în cazul în care acestea sunt permise, de a stabili, prin regulament propriu, criteriile de acordare a autorizației anuale de funcționare, zonele în care activitatea poate fi desfășurată și cuantumul taxei locale datorate pentru emiterea acesteia.

În acest context, Consiliul Local al Municipiului Sighișoara a adoptat Hotărârea nr. 95/28.05.2026 privind aprobarea Regulamentului local pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc în locații fizice/spații comerciale situate pe raza municipiului și reglementarea condițiilor de emiteră a autorizației anuale de funcționare, hotărâre prin care a fost aprobat și Regulamentul anexă și au fost stabilite criteriile și procedura în baza cărora operatorii economici licențiați pot solicita și obține autorizația anuală de funcționare pe raza municipiului Sighișoara.

Deși autoritățile administrației publice locale beneficiază de competența conferită de dispozițiile art. 18¹ din O.U.G. nr. 77/2009, exercitarea acesteia trebuie să se realizeze

cu respectarea limitelor stabilite de legiuitor, fără a adăuga la lege și fără a institui condiții sau restricții care excedează cadrului normativ instituit prin actul normativ primar. Tocmai din perspectiva acestor limite de competență se impune analiza legalității Hotărârii Consiliului Local nr. 95/28.05.2026 și a Regulamentului aprobat prin aceasta.

II. Considerații prealabile asupra activității pârâtei Baum S.R.L.

Societatea **BAUM S.R.L.** este operator economic licențiat în domeniul organizării și exploatării jocurilor de noroc, titular al licențelor de organizare și al autorizațiilor de exploatare emise de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, desfășurând această activitate în mod legal, în conformitate cu dispozițiile OUG nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și HG 111/2016

La data adoptării Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Sighișoara nr. 95/28.05.2026, societatea desfășura activități de organizare și exploatare a jocurilor de noroc de tip slot-machine și pariuri sportive pe raza municipiului Sighișoara prin intermediul a **șapte puncte de lucru** legal înființate și înregistrate, situate la următoarele adrese: str. Boiu Zaharia nr. 44, str. Herman Oberth nr. 24, str. Mihai Viteazu nr. 10, str. Crizantemelor nr. 21, str. Gării nr. 18, Piața Hermann Oberth nr. 13 și Piața Hermann Oberth nr. 16.

În cadrul acestor puncte de lucru, societatea exploatează, în baza licențelor și autorizațiilor emise de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, un număr de **46 de mijloace de joc tip slot-machine și 18 de terminale de pariuri**, activitatea fiind desfășurată prin intermediul unui număr de **16 salariați**.

Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Sighișoara nr.95/28.05.2026 și Regulamentul aprobat prin aceasta condiționează continuarea desfășurării activității societății de obținerea autorizației anuale de funcționare în condițiile stabilite prin regulamentul local, producând efecte juridice directe asupra activității licențiate și autorizate a societății, asupra exploatării mijloacelor de joc și terminalelor de pariuri sportive, precum și asupra investițiilor realizate în municipiul Sighișoara.

III. MOTIVELE de nelegalitate ale Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Sighișoara nr.95/28.05.2026 și ale Regulamentului aprobat prin Anexa la aceasta.

Hotărârea Consiliului Local nr.95/28.05.2026 și Regulamentul aprobat prin Anexa la aceasta constituie ansamblul normativ prin care autoritatea administrației publice locale a reglementat desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Sighișoara.

Întrucât Hotărârea conține dispoziții normative proprii, distincte de cele ale Regulamentului, iar Regulamentul instituie la rândul său obligații și condiții suplimentare, legalitatea acestora urmează a fi analizată separat, după cum urmează:

3.1. Dispozițiile art.3 din Hotărârea Consiliului Local nr.95/28.05.2026 au fost adoptate cu depășirea competenței conferite autorităților administrației publice locale prin art.18¹ din O.U.G. nr.77/2009.

Autoritatea publică nu poate exercita decât atribuțiile conferite în mod expres de lege. Competența nu se prezumă și nu poate fi extinsă prin analogie sau prin interpretare extensivă.

Potrivit dispozițiilor art.18¹ alin.1 din O.U.G. nr.77/2009, consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.

În cazul în care autoritatea optează pentru permiterea acestor activități, desfășurarea acestora este condiționată de obținerea autorizației anuale de funcționare, acordată sau respinsă pe baza criteriilor stabilite prin regulamentul propriu, autoritatea având totodată competența de a stabili zonele în care activitățile se pot desfășura și cuantumul taxei locale.

Competența astfel conferită reprezintă o derogare de la regimul general al organizării și exploatării jocurilor de noroc, domeniu aflat sub controlul și supravegherea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc. Fiind o competență derogatorie, aceasta este de strictă interpretare și **nu poate fi extinsă în sensul recunoașterii unor atribuții pe care legiuitorul nu le-a conferit în mod expres autorităților administrației publice locale.**

Textul legal este clar și nu distinge între diferitele categorii de jocuri de noroc reglementate de O.U.G. nr.77/2009 și nici între diferitele categorii de operatori economici licențiați de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, conferind autorităților administrației publice locale exclusiv competența de a decide dacă activitățile de jocuri de noroc sunt permise sau interzise pe raza unității administrativ-teritoriale, fără a recunoaște posibilitatea instituirii unor regimuri juridice diferențiate în funcție de tipul jocurilor de noroc ori de categoria operatorilor economici care le organizează.

Consiliul Local al Municipiului Sighișoara nu dispune de competența de a redefini sau de a restrânge sfera noțiunii legale de „**activități de jocuri de noroc**”, astfel cum aceasta este utilizată de art.18¹ din O.U.G. nr.77/2009. Un act administrativ normativ care operează cu această noțiune legală **nu poate restrânge domeniul său de aplicare și nu poate exclude din cadrul acesteia anumite categorii de jocuri de noroc pe care legiuitorul le-a inclus în mod expres în regimul juridic instituit prin O.U.G. nr.77/2009.**

Cu toate acestea, prin art.3 alin.1 din Hotărârea Consiliului Local nr.95/28.05.2026, Consiliul Local al Municipiului Sighișoara nu a exercitat opțiunea conferită de art.18¹ din O.U.G. nr.77/2009. **Autoritatea nu a decis nici interzicerea activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului și nici permiterea acestora în condițiile prevăzute de lege.**

În realitate, Consiliul Local a creat o soluție juridică intermediară, care nu se regăsește în cuprinsul art.18¹ din O.U.G. nr.77/2009, instituind interdicția exclusiv pentru operatorii economici care dețin licență de organizare și autorizație de exploatare emise de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc pentru săli de jocuri cu aparate de tip slot-machine și VLT, în timp ce celelalte activități de jocuri de noroc rămân supuse procedurii de autorizare locală.

Dacă legiuitorul ar fi intenționat să permită autorităților administrației publice locale să stabilească regimuri juridice diferite pentru fiecare categorie de jocuri de noroc ori pentru fiecare categorie de operatori economici, ar fi prevăzut în mod expres această posibilitate. Dimpotrivă, art.18¹ utilizează sintagma generală „**activități de jocuri de noroc**”, fără a distinge între jocurile de tip slot-machine, VLT, pariuri, cazinouri, bingo, loto sau orice alte categorii reglementate de O.U.G. nr.77/2009.

Acceptarea unei interpretări contrare ar însemna că fiecare autoritate deliberativă locală ar putea stabili, în mod discreționar, ce categorii de jocuri de noroc pot funcționa pe raza unității administrativ-teritoriale și ce categorii urmează să fie interzise, în lipsa oricărui criteriu stabilit de lege. Or, o asemenea competență discreționară nu rezultă din art.18¹ din O.U.G. nr.77/2009 și ar conduce la aplicarea neuniformă a aceluiași regim juridic pe teritoriul național, contrar voinței legiuitorului.

Interpretarea de mai sus este confirmată și de punctul de vedere exprimat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației prin adresa nr.70516/08.04.2026, potrivit căruia sintagma „activități de jocuri de noroc” este utilizată de legiuitor într-un sens generic, iar art.18¹ din O.U.G. nr.77/2009 nu conferă autorităților deliberative locale competența de a reglementa diferențiat pe categorii de jocuri de noroc, o asemenea interpretare presupunând existența unei abilitări exprese care nu rezultă din cuprinsul normei.

Ministerul a arătat, totodată, că opțiunea conferită autorităților deliberative locale privește activitățile de jocuri de noroc supuse regimului general de licențiere și autorizare, confirmând astfel că legiuitorul nu a urmărit conferirea unei competențe de selecție între diferitele categorii de jocuri de noroc.

Interpretarea adoptată de Consiliul Local conduce, în realitate, la modificarea sferei competenței conferite de legiuitor prin art.18¹ din O.U.G. nr.77/2009, autoritatea locală substituindu-se legiuitorului în stabilirea categoriilor de activități de jocuri de noroc care pot funcționa pe raza unității administrativ-teritoriale.

Prin urmare, dispozițiile art.3 din Hotărârea Consiliului Local nr.95/28.05.2026 au fost adoptate cu depășirea limitelor competenței conferite autorităților administrației publice locale prin art.18¹ din O.U.G. nr.77/2009, instituind un regim juridic pe care legea nu îl prevede și pe care autoritatea locală nu avea competența să îl creeze.

3.2. Regulamentul aprobat prin Hotărârea Consiliului Local nr.95/28.05.2026 instituie obligații și mecanisme administrative care excedează limitelor competenței conferite de art.18¹ din O.U.G. nr.77/2009.

Potrivit dispozițiilor art.18¹ din O.U.G. nr.77/2009, astfel cum au fost introduse prin O.U.G. nr.7/2026, legiuitorul a conferit autorităților administrației publice locale competența de a decide dacă pe raza unității administrativ-teritoriale este permisă desfășurarea activităților de jocuri de noroc și, în cazul unui răspuns afirmativ, de a adopta un regulament prin care să stabilească **criteriile de emitere a autorizației anuale de funcționare, zonele în care această activitate poate fi desfășurată și cuantumul taxei aferente emiterii autorizației.**

Rezultă, așadar, că legiuitorul a conferit autorităților administrației publice locale o competență normativă limitată, circumscrisă exclusiv aspectelor expres prevăzute de lege. Regulamentul local reprezintă un act administrativ de executare a legii și nu poate modifica, completa sau institui un regim juridic distinct de cel reglementat prin O.U.G. nr.77/2009.

Or, din analiza Regulamentului aprobat prin Hotărârea Consiliului Local nr.95/28.05.2026 rezultă că autoritatea deliberativă locală nu s-a limitat la stabilirea criteriilor de emitere a autorizației anuale de funcționare, a zonelor în care activitatea poate fi desfășurată și a taxei aferente emiterii acesteia.

Dimpotrivă, prin Regulament au fost instituite **obligații materiale suplimentare în sarcina operatorilor economici, mecanisme proprii de verificare și control, cauze de suspendare a autorizației, precum și un sistem de evaluare și departajare între operatorii economici, care depășesc cadrul competenței conferite de art.18¹ din O.U.G. nr.77/2009.**

Aceste dispoziții nu mai reprezintă simple criterii privind emiterea autorizației anuale de funcționare, ci configurează un regim juridic autonom al autorizării locale, prin completarea și modificarea reglementării instituite prin actul normativ primar.

3.2.1. Instituirea unor obligații privind amenajarea locațiilor și a unui mecanism propriu de control.

O primă categorie de dispoziții care excedează limitelor competenței conferite autorităților administrației publice locale este reprezentată de normele referitoare la amenajarea și aspectul exterior al locațiilor în care se desfășoară activități de jocuri de noroc, precum și de mecanismele instituite pentru verificarea respectării acestora.

Prin dispozițiile art. 4 din Regulament sunt instituite o serie de cerințe obligatorii privind identitatea vizuală a locațiilor, semnalistica, dimensiunea și amplasarea firmelor, elementele publicitare, iluminatul exterior, tratamentul vitrinelor și alte elemente referitoare la amenajarea și aspectul exterior al spațiilor în care operatorii economici își desfășoară activitatea.

Totodată, prin art.5 din Regulament este instituit un mecanism de verificare periodică a respectării acestor cerințe, prin efectuarea unui audit estetic la intervale de 6 luni, fiind prevăzută inclusiv posibilitatea suspendării autorizației anuale de funcționare în situația în care deficiențele constatate nu sunt remediate în termenul stabilit.

Dispozițiile art. 18¹ din O.U.G. nr. 77/2009 nu conferă autorităților administrației publice locale competența de a reglementa modalitatea de amenajare a locațiilor în care se desfășoară activități de jocuri de noroc și nici de a institui mecanisme administrative de verificare a respectării unor asemenea cerințe. Competența conferită de legiuitor privește exclusiv posibilitatea stabilirii criteriilor de emitere a autorizației anuale de funcționare, a zonelor în care activitatea poate fi desfășurată și a taxei aferente emiterii autorizației.

Mai mult, prin instituirea unui audit estetic și prin corelarea respectării acestor cerințe cu posibilitatea suspendării autorizației anuale de funcționare, autoritatea administrației publice locale a depășit sfera competenței conferite de dispozițiile art. 18¹ din O.U.G. nr. 77/2009, transformând reguli privind aspectul exterior al locațiilor în veritabile condiții de menținere a autorizației de funcționare.

Prin urmare, apreciem că autoritatea administrației publice locale nu poate completa regimul juridic stabilit prin O.U.G. nr.77/2009 prin instituirea unor obligații suplimentare privind amenajarea locațiilor, a unor mecanisme proprii de control și a unor cauze de suspendare a autorizației întemeiate exclusiv pe nerespectarea acestor obligații, întrucât o asemenea reglementare excedează limitelor competenței conferite de legiuitor.

3.2.2. Instituirea unei proceduri concurențiale de selecție între operatorii economici.

O altă categorie de dispoziții care excedează limitelor competenței conferite autorităților administrației publice locale este reprezentată de instituirea unui sistem de evaluare și departajare a operatorilor economici, bazat pe criterii eliminatorii, punctaje minime și mecanisme de selecție concurențială.

Prin dispozițiile art. 9 și art. 10 din Regulament este instituit un sistem de evaluare a cererilor de autorizare prin raportare la un punctaj acordat în funcție de criteriile prevăzute de acesta, este stabilit un prag minim de punctaj pentru emiterea autorizației anuale de funcționare și sunt reglementate reguli de departajare

aplicabile în situația în care mai mulți operatori economici solicită emiterea autorizației.

Totodată, Regulamentul instituie criterii eliminatorii, discriminatorii și limite privind amplasarea locațiilor, transformând procedura de autorizare într-un mecanism de selecție între operatorii economici licențiați.

Or, dispozițiile art.18¹ din O.U.G. nr.77/2009 nu conferă autorităților administrației publice locale competența de a organiza o procedură concurențială între operatorii economici și nici de a condiționa emiterea autorizației de obținerea unui anumit punctaj ori de aplicarea unor criterii de departajare între solicitanți.

Dacă intenția legiuitorului ar fi fost aceea de a permite autorităților administrației publice locale să organizeze o procedură de selecție, acesta ar fi prevăzut în mod expres posibilitatea stabilirii unor criterii de departajare, a unui sistem de punctaj ori a limitării numărului de autorizații ce pot fi emise într-o anumită zonă, ceea ce nu rezultă din cuprinsul dispozițiilor art.18¹ din O.U.G. nr.77/2009.

Mai mult, prin instituirea unui prag minim de punctaj și a unor criterii de departajare, Regulamentul creează posibilitatea respingerii cererii unui operator economic care îndeplinește toate condițiile prevăzute de legislația națională și deține licență de organizare și autorizație de exploatare emise de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, exclusiv ca urmare a aplicării unor criterii stabilite prin regulamentul local.

În acest mod, autoritatea administrației publice locale nu se limitează la stabilirea criteriilor de emitere a autorizației anuale de funcționare, astfel cum îi permite art.18¹ din O.U.G. nr.77/2009, ci instituie un mecanism propriu de selecție a operatorilor economici, completând și modificând regimul juridic stabilit prin actul normativ primar.

Prin urmare, **dispozițiile Regulamentului referitoare la criteriile eliminatorii, sistemul de punctaj și regulile de departajare excedează limitelor competenței conferite autorităților administrației publice locale prin art. 18¹ din O.U.G. nr. 77/2009 întrucât transformă procedura de emitere a autorizației anuale de funcționare într-o procedură de selecție între operatorii economici, fără ca o asemenea competență să fie prevăzută de lege.**

3.3. Hotărârea Consiliului Local nr.95/28.05.2026 și Regulamentul aprobat prin Anexa la aceasta au fost adoptate cu încălcarea principiului legalității și prin exercitarea excesivă a puterii discreționare conferite autorităților administrației publice locale.

Potrivit dispozițiilor art.2 alin.1 lit.n) din Legea nr.554/2004, excesul de putere reprezintă exercitarea dreptului de apreciere al autorităților administrației publice prin încălcarea limitelor competenței prevăzute de lege ori prin încălcarea drepturilor și intereselor legitime ale persoanelor.

Prin Hotărârea Consiliului Local nr.95/28.05.2026 și prin Regulamentul aprobat prin Anexa la aceasta, autoritatea administrației publice locale nu s-a limitat la exercitarea competenței conferite de art.18¹ din O.U.G. nr.77/2009, ci a instituit interdicții, obligații, criterii și mecanisme administrative care nu își găsesc suport în actul normativ primar și care depășesc limitele atribuțiilor conferite de legiuitor.

Totodată, actele administrative contestate afectează în mod direct posibilitatea societății Baum SRL de a continua desfășurarea unei activități economice licite, autorizate și licențiate de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, prin instituirea unor restricții și condiții care nu sunt prevăzute de lege și care nu puteau fi stabilite printr-un act administrativ normativ adoptat de autoritatea administrației publice locale.

Menținerea actelor administrative contestate **produce consecințe patrimoniale directe și semnificative pentru societatea petentă, prin imposibilitatea continuării activității în punctele de lucru autorizate, pierderea investițiilor realizate, afectarea raporturilor contractuale aflate în derulare și riscul încetării raporturilor de muncă ale salariaților societății.** Aceste consecințe sunt rezultatul direct al aplicării unor acte administrative adoptate cu depășirea competenței conferite de lege autorității administrației publice locale.

În consecință, Hotărârea Consiliului Local nr.95/28.05.2026 și Regulamentul aprobat prin Anexa la aceasta au fost adoptate, cu depășirea limitelor competenței conferite de art.18¹ din O.U.G. nr.77/2009 și prin exercitarea excesivă a dreptului de apreciere conferit autorităților administrației publice locale, fiind afectate de un evident viciu de nelegalitate.

Față de toate argumentele expuse, vă solicităm să procedați la anularea, în integralitate, a Hotărârii Consiliului Local nr.95/28.05.2026 și a Regulamentului aprobat prin Anexa la aceasta, întrucât acestea au fost adoptate cu depășirea competenței conferite autorităților administrației publice locale și cu încălcarea dispozițiilor art.18¹ din O.U.G. nr.77/2009.

S.C. BAUM S.R.L.

Prin administrator,





MINISTERUL JUSTITIEI

OFICIUL NAȚIONAL AL REGISTRULUI COMERȚULUI
OFICIUL REGISTRULUI COMERȚULUI de pe lângă TRIBUNALUL SIBIU

Adresa: Sibiu, Str. Dorului nr. 20, Cod postal: 550352; Telefon: +4 0269.212.706; Fax: +4 0269.215.664;
Website: www.onrc.ro; E-mail: orcsb@sb.onrc.ro; Cod de Identificare Fiscala: 14942091;

CERTIFICAT CONSTATATOR

emis în temeiul art. 17¹ alin. (1) lit. b) din Legea nr. 359 / 2004
privind simplificarea formalităților la înregistrarea persoanelor fizice,
asociațiilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora,
precum și la autorizarea funcționării persoanelor juridice,
cu modificările și completările ulterioare,
eliberat în baza declarației pe propria răspundere înregistrată sub
nr. 6784 din 26.02.2014

BAUM SRL.

Sediu social: Loc. Dumbrăveni, Oraș Dumbrăveni, Str. TUDOR VLADIMIRESCU, Nr. 49, Județ Sibiu.
Cod unic de înregistrare 4101083 din data 14.06.1993.

Număr de ordine în registrul comerțului J32/1085/1993 din data 26.05.1993.

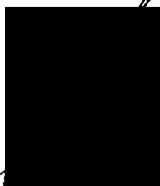
Prezentul certificat constatatator atestă că s-a înregistrat declarația pe propria răspundere conform căreia firma
îndeplinește condițiile de funcționare, specifice pentru fiecare autoritate publică, activitatea declarată, încadrată în
clasa CAEN :

9200 Activități de jocuri de noroc și pariuri
la sediul secundar din Municipiul Sighișoara, Strada GĂRII, Nr. 18, Județ Mureș (Punct de lucru).

Valabilitate: până la modificarea condițiilor de funcționare sau activităților pentru care s-a dat declarația pe propria
răspundere.

DIRECTOR,

Vladimir Alexandru TOMASEVSCHI



Emis la data : 03.03.2014

Eliberat la data : 06. 03. 2014



MINISTERUL JUSTITIEI

OFICIUL NAȚIONAL AL REGISTRULUI COMERȚULUI

Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Sibiu

Municipiul Sibiu, Str. Dorului Nr. 20, Cod postal: 550074; Telefon: +40269212706; Fax: +40269215664

Website: www.onrc.ro; E-mail: orcsb@sb.onrc.ro; Cod de Identificare Fiscala: 23674443;



2025448523632

CERTIFICAT CONSTATATOR

emis în temeiul art.122 alin. (7) și alin. (9) din Legea nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului, eliberat în baza declarației pe propria răspundere înregistrată sub nr.4485236 din 18.11.2025



Digitally signed by
OFICIUL NAȚIONAL
AL REGISTRULUI
COMERȚULUI

BAUM SRL

Sediu social: Jud. Sibiu, Loc. Dumbrăveni, Oraș Dumbrăveni, Str. TUDOR VLADIMIRESCU, Nr. 49

Cod unic de înregistrare 4101083 din data 14.06.1993

Număr de ordine în registrul comerțului J1993001085325 din data 26.05.1993

Identificator unic la nivel european (EUID) ROONRC.J1993001085325

Prezentul certificat constatator atestă că s-a înregistrat declarația pe propria răspundere conform căreia firma îndeplinește condițiile de funcționare/desfășurare a activității încadrată în clasa CAEN:

1107 Producția de băuturi răcoritoare nealcoolice; producția de ape minerale și alte ape îmbuteliate

5210 Depozitări

5611 Restaurante

5630 Baruri și alte activități de servire a băuturilor

9200 Activități de jocuri de noroc și pariuri

9329 Alte activități recreative și distractive n.c.a.

la sediul secundar din Jud. Mureș, Municipiul Sighișoara, Strada BOIU ZAHARIA, Nr. 44, ap. Spatiu Comercial, Bl. A11(Punct de lucru) specifice pentru fiecare autoritate publică/instituție publică competentă în domeniul autorizării funcționării și verificării conformității celor declarate.

Valabilitate: până la modificarea condițiilor de funcționare sau activităților pentru care s-a dat declarația pe propria răspundere.

Director,

Radu-Gabriel IORGA

Eliberat la data: 21.11.2025

4485236 / 18.11.2025

Semnat digital de: Iorga Radu-Gabriel
Motiv: Semnare document
Locatia: ORCT Sibiu



MINISTERUL JUSTIȚIEI

OFICIUL NAȚIONAL AL REGISTRULUI COMERȚULUI

Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Sibiu

Municipiul Sibiu, Str. Dorului Nr. 20, Cod postal: 550074; Telefon: +40269212706; Fax: +40269215664

Website: www.onrc.ro; E-mail: orcsb@sb.onrc.ro; Cod de Identificare Fiscala: 23674443;



2025448523632

CERTIFICAT CONSTATATOR

emis în temeiul art.122 alin. (7) și alin. (9) din Legea nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului, eliberat în baza declarației pe propria răspundere înregistrată sub nr.4485236 din 18.11.2025



Digitally signed
OFICIUL NAȚIONAL
AL REGISTRULUI
COMERȚULUI

BAUM SRL

Sediu social: Jud. Sibiu, Loc. Dumbrăveni, Oraș Dumbrăveni, Str. TUDOR VLADIMIRESCU, Nr. 49

Cod unic de înregistrare 4101083 din data 14.06.1993

Număr de ordine în registrul comerțului J1993001085325 din data 26.05.1993

Identificator unic la nivel european (EUID) ROONRC.J1993001085325

Prezentul certificat constatatator atestă că s-a înregistrat declarația pe propria răspundere conform căreia firma îndeplinește condițiile de funcționare/desfășurare a activității încadrată în clasa CAEN:

1107 Producția de băuturi răcoritoare nealcoolice; producția de ape minerale și alte ape îmbuteliate

5210 Depozitări

5611 Restaurante

9200 Activități de jocuri de noroc și pariuri

9329 Alte activități recreative și distractive n.c.a.

la sediul secundar din Jud. Mureș, Municipiul Sighișoara, Str. CRIZANTEMELOR, Nr. 21, Ap. 4(SEDIU SECUNDAR) specifice pentru fiecare autoritate publică/instituție publică competentă în domeniul autorizării funcționării și verificării conformității celor declarate.

Valabilitate: până la modificarea condițiilor de funcționare sau activităților pentru care s-a dat declarația pe propria răspundere.

Director,

Radu-Gabriel IORGA

Eliberat la data: 21.11.2025

4485236 / 18.11.2025

Semnat digital de: Iorga Radu-Gabriel
Motiv: Semnare document
Locatia: ORCT Sibiu



MINISTERUL JUSTIȚIEI

OFICIUL NAȚIONAL AL REGISTRULUI COMERȚULUI

Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Sibiu

Municipiul Sibiu, Str. Dorului Nr. 20, Cod postal: 550074; Telefon: +40269212706; Fax: +40269215664

Website: www.onrc.ro; E-mail: orcsb@sb.onrc.ro; Cod de Identificare Fiscala: 23674443;



2025448523632

CERTIFICAT CONSTATATOR

emis în temeiul art.122 alin. (7) și alin. (9) din Legea nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului, eliberat în baza declarației pe propria răspundere înregistrată sub nr.4485236 din 18.11.2025



Digitally signed
OFICIUL NAȚIONAL
AL REGISTRULUI
COMERȚULUI

BAUM SRL

Sediu social: Jud. Sibiu, Loc. Dumbrăveni, Oraș Dumbrăveni, Str. TUDOR VLADIMIRESCU, Nr. 49

Cod unic de înregistrare 4101083 din data 14.06.1993

Număr de ordine în registrul comerțului J1993001085325 din data 26.05.1993

Identificator unic la nivel european (EUID) ROONRC.J1993001085325

Prezentul certificat constatatator atestă că s-a înregistrat declarația pe propria răspundere conform căreia firma îndeplinește condițiile de funcționare/desfășurare a activității încadrată în clasa CAEN:

1107 Producția de băuturi răcoritoare nealcoolice; producția de ape minerale și alte ape îmbuteliate

5210 Depozitări

5611 Restaurante

5630 Baruri și alte activități de servire a băuturilor

9200 Activități de jocuri de noroc și pariuri

9329 Alte activități recreative și distractive n.c.a.

la sediul secundar din Jud. Mureș, Municipiul Sighișoara, Str. H.OBERTH, Nr. 24(SEDIU SECUNDAR) specifice pentru fiecare autoritate publică/instituție publică competentă în domeniul autorizării funcționării și verificării conformității celor declarate.

Valabilitate: până la modificarea condițiilor de funcționare sau activităților pentru care s-a dat declarația pe propria răspundere.

Director,

Radu-Gabriel IORGA

Eliberat la data: 21.11.2025

4485236 / 18.11.2025

Semnăt digital de: Iorga Radu-Gabriel
Motiv: Semnare document
Locatia: ORCT Sibiu



MINISTERUL JUSTIȚIEI

OFICIUL NAȚIONAL AL REGISTRULUI COMERȚULUI

Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Sibiu

Municipiul Sibiu, Str. Dorului Nr. 20, Cod postal: 550074; Telefon: +40269212706; Fax: +40269215664

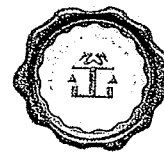
Website: www.onrc.ro; E-mail: orcsb@sb.onrc.ro; Cod de Identificare Fiscala: 23674443;



2025448523632

CERTIFICAT CONSTATATOR

emis în temeiul art.122 alin. (7) și alin. (9) din Legea nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului, eliberat în baza declarației pe propria răspundere înregistrată sub nr.4485236 din 18.11.2025



Digitally signed by
OFICIUL NAȚIONAL
AL REGISTRULUI
COMERȚULUI

BAUM SRL

Sediu social: Jud. Sibiu, Loc. Dumbrăveni, Oraș Dumbrăveni, Str. TUDOR VLADIMIRESCU, Nr. 49

Cod unic de înregistrare 4101083 din data 14.06.1993

Număr de ordine în registrul comerțului J1993001085325 din data 26.05.1993

Identificator unic la nivel european (EUID) ROONRC.J1993001085325

Prezentul certificat constatatator atestă că s-a înregistrat declarația pe propria răspundere conform căreia firma îndeplinește condițiile de funcționare/desfășurare a activității încadrată în clasa CAEN:

1107 Producția de băuturi răcoritoare nealcoolice; producția de ape minerale și alte ape îmbuteliate

5210 Depozitari

5611 Restaurante

5630 Baruri și alte activități de servire a băuturilor

9200 Activități de jocuri de noroc și pariuri

9329 Alte activități recreative și distractive n.c.a.

la sediul secundar din Jud. Mureș, Municipiul Sighișoara, Str. MIHAI VITEAZU, Nr. 10(SEDIU SECUNDAR) specifice pentru fiecare autoritate publică/instituție publică competentă în domeniul autorizării funcționării și verificării conformității celor declarate.

Valabilitate: până la modificarea condițiilor de funcționare sau activităților pentru care s-a dat declarația pe propria răspundere.

Director,

Radu-Gabriel IORGA

Eliberat la data: 21.11.2025

4485236 / 18.11.2025

Semnat digital de: Iorga Radu-Gabriel
Motiv: Semnare document
Locatia: ORCT Sibiu



MINISTERUL JUSTIȚIEI

OFICIUL NAȚIONAL AL REGISTRULUI COMERȚULUI

Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Sibiu

Municipiul Sibiu, Str. Dorului Nr. 20, Cod postal: 550074; Telefon: +40269212706; Fax: +40269215664

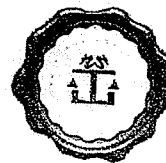
Website: www.onrc.ro; E-mail: orcsb@sb.onrc.ro; Cod de Identificare Fiscala: 23674443;



2026224516932

CERTIFICAT CONSTATATOR

emis în temeiul art.122 alin. (7) și alin. (9) din Legea nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului, eliberat în baza declarației pe propria răspundere înregistrată sub nr.2245169 din 04.06.2026



Digitally signed:
OFICIUL NAȚIONAL
AL REGISTRULUI
COMERȚULUI

BAUM SRL

Sediu social: Loc. Dumbrăveni, Oraș Dumbrăveni, Jud. Sibiu, Str. TUDOR VLADIMIRESCU, Nr. 49

Cod unic de înregistrare 4101083 din data 14.06.1993

Număr de ordine în registrul comerțului J1993001085325 din data 26.05.1993

Identificator unic la nivel european (EUID) ROONRC.J1993001085325

Prezentul certificat constatator atestă că s-a înregistrat declarația pe propria răspundere conform căreia firma îndeplinește condițiile de funcționare/desfășurare a activității încadrată în clasa CAEN:

9200 Activități de jocuri de noroc și pariuri
la sediul secundar din Jud. Mureș, Municipiul Sighișoara, Piața Hermann Oberth, Nr. 16(Punct de lucru) specifice pentru fiecare autoritate publică/instituție publică competentă în domeniul autorizării funcționării și verificării conformității celor declarate.

Valabilitate: până la modificarea condițiilor de funcționare sau activităților pentru care s-a dat declarația pe propria răspundere.

Director,

Radu-Gabriel IORGA

Eliberat la data: 11.06.2026

Digitally signed by Iorga Radu-Gabriel
Date: 2026.06.10 16:04:02 EEST
Location: ORCT SIBIU

2245169 / 04.06.2026



MINISTERUL JUSTITIEI

OFICIUL NAȚIONAL AL REGISTRULUI COMERȚULUI

Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Sibiu

Municipiul Sibiu, Str. Dorului Nr. 20, Cod postal: 550074; Telefon: +40269212706; Fax: +40269215664

Website: www.onrc.ro; E-mail: orcsb@sb.onrc.ro; Cod de Identificare Fiscala: 23674443;



2026224538132

CERTIFICAT CONSTATATOR

emis în temeiul art.122 alin. (7) și alin. (9) din Legea nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului, eliberat în baza declarației pe propria răspundere înregistrată sub nr.2245381 din 04.06.2026



Digitally signed
OFICIUL NAȚIONAL
AL REGISTRULUI
COMERȚULUI

BAUM SRL

Sediu social: Loc. Dumbrăveni, Oraș Dumbrăveni, Jud. Sibiu, Str. TUDOR VLADIMIRESCU, Nr. 49

Cod unic de înregistrare 4101083 din data 14.06.1993

Număr de ordine în registrul comerțului J1993001085325 din data 26.05.1993

Identificator unic la nivel european (EUID) ROONRC.J1993001085325

Prezentul certificat constatatator atestă că s-a înregistrat declarația pe propria răspundere conform căreia firma îndeplinește condițiile de funcționare/desfășurare a activității încadrată în clasa CAEN:

9200 Activități de jocuri de noroc și pariuri
la sediul secundar din Jud. Mureș, Municipiul Sighișoara, Piața Hermann Oberth, Nr. 13, sp. com., Ap. 1(Punct de lucru) specifice pentru fiecare autoritate publică/instituție publică competentă în domeniul autorizării funcționării și verificării conformității celor declarate.

Valabilitate: până la modificarea condițiilor de funcționare sau activităților pentru care s-a dat declarația pe propria răspundere.

Director,

Radu-Gabriel IORGA

Eliberat la data: 11.06.2026

Digitally signed by Iorga Radu-Gabriel
Date: 2026.06.10 16:04:09 EEST
Location: ORCT SIBIU

2245381 / 04.06.2026

08.07.2026

Sunt V

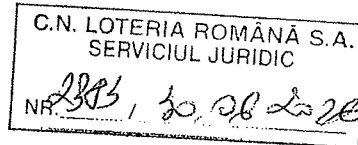
1686702.JUL 26

Compania Națională "Loteria Română" S.A.

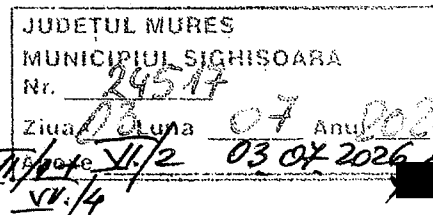
Str. Poenaru Bordea 20
Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205

mail@loto.ro



loto.ro

Loteria
Română

Către: Consiliul Local al Municipiului Sighișoara
Primar Ioan-Iulian SÎRBU

Subiect: Plângere prealabilă împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 95/28.05.2026

— Se va include pe ordinea de zi a sesiunii ordinare a CL din luna iulie 2026. —

Subscrisa Compania Națională „Loteria Română” S.A., cu sediul în București, str. Poenaru Bordea nr. 20, sector 4, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J 1999009689408, cod unic de înregistrare CIF R012397185, reprezentată legal de dl. Ionuț-Valeriu Andrei – Director General, în temeiul art. 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, formulăm prezenta

Plângere prealabilă

împotriva **Hotărârii Consiliului Local nr. 95/28.05.2026**, prin care a fost interzisă organizarea și desfășurarea activităților de jocuri de noroc cu aparate de tip slot-machines și VLT pe raza Municipiului Sighișoara, și fost aprobat Regulamentul de organizare funcționare a jocurilor de noroc pe raza Municipiului Sighișoara, inclusiv instituirea unei autorizații locale de funcționare și a unei taxe locale anuale de autorizare, solicitând revocarea în tot, iar în subsidiar în parte, a dispozițiilor care afectează activitatea Companiei Naționale „Loteria Română” S.A., pentru motivele de nelegalitate expuse în continuare.

I. Situația de fapt și efectele concrete ale hotărârii contestate

Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Sighișoara nr. 95/28.05.2026 autoritatea deliberativă locală a interzis organizarea și desfășurarea activităților de jocuri de noroc aparate de tip slot-machines și VLT raza Municipiului Sighișoara, cu excepția jocurilor loto și a aprobat un regulament care:

- condiționează desfășurarea activităților loto tradiționale pe raza Municipiului Sighișoara de obținerea unei autorizații locale de funcționare,
- instituie o taxă locală anuală.



CERTIFIED LEVEL 2
SECURITY CONTROL STANDARD
SCS2-LM3-21118





Regulamentul aprobat prin HCL nr. 95/28.05.2026 nu se limitează la o simplă reglementare administrativă de ordin local, ci creează un *mecanism complet de autorizare, taxare, limitare și control a activităților de jocuri de noroc*.

Astfel, actul administrativ prevede obligația obținerii unei autorizații locale, impune depunerea unei documentații complexe pentru obținerea acesteia și stabilește o taxă locală anuală de funcționare.

Învederăm că HCL nr. 95/28.05.2026 afectează în concret activitatea CNLR pe raza Municipiului Sighișoara, prin interzicerea activității desfășurate prin aparate de tip slot machine în anumite zone, prin aplicarea regulamentului local și prin instituirea unei taxe locale anuale.

Aplicarea hotărârii contestate conduce la imposibilitatea exploatării terminalelor de videoloterie, la afectarea agențiilor loto proprii și, după caz, a partenerilor mandatar, la diminuarea veniturilor realizate din activitatea specifică, la periclitatea eficienței economice a rețelei de distribuție și la riscul închiderii unor puncte de lucru.

În mod inevitabil, aceste efecte se pot reflecta și asupra locurilor de muncă, precum și asupra relațiilor contractuale aflate în derulare.

Prin urmare, hotărârea nu produce simple efecte administrative abstracte, ci afectează o activitate economică și instituțională integrată într-un mecanism de interes public național. Din această perspectivă, analiza legalității hotărârii trebuie realizată nu doar prin raportare la competența generală a autorităților locale, ci mai ales prin raportare la regimul juridic special al Companiei Naționale „Loteria Română” S.A., la natura activităților de tip loto și la limitele în care poate fi exercitată competența conferită de art. 18¹ din OUG nr. 77/2009.

II. Motive de nelegalitate ale actului administrativ

1. Depășirea competenței autorității deliberative locale prin aplicarea unei interdicții asupra unei activități aflate într-un regim juridic special

Hotărârea contestată este nelegală sub aspectul exercitării competenței autorității deliberative locale, în măsura în care instituie o reglementare selectivă asupra anumitor tipuri de jocuri de noroc.

Dispozițiile art. 18¹ din OUG nr. 77/2009 configurează o opțiune de politică publică la nivel local cu privire la permiterea sau nepermiterea desfășurării activităților de jocuri de noroc supuse regimului general de licențiere și autorizare, fără a consacra o competență de diferențiere între tipuri de jocuri în interiorul aceleiași categorii juridice.



CERTIFIED LEVEL 2
SECURITY CONTROL STANDARD
SCS2-LM3-21110





Or, intervenția selectivă asupra unor activități determinate – prin interzicere, condiționare sau restrângere punctuală – nu rezultă din textul normativ și conduce la o reglementare fragmentată la nivel național, în lipsa unor criterii legale de delimitare.

În dreptul administrativ, competența trebuie exercitată în limitele stabilite de lege, iar extinderea acesteia prin interpretare conduce la nelegalitatea actului sub aspectul competenței materiale.

În consecință, hotărârea emisă excede cadrului conferit de art. 18¹ din OUG nr. 77/2009, prin faptul că nu se limitează la opțiunea globală de permitere sau nepermitere, ci instituie o reglementare diferențiată, pentru care nu există temei legal.

2. Neincidența mecanismului prevăzut de art. 18¹ în raport cu activitatea CNLR

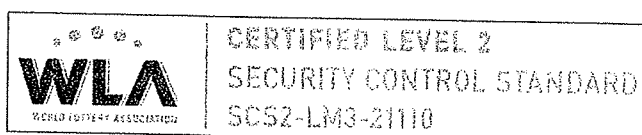
Hotărârile sunt nelegale și prin aplicarea dispozițiilor art. 18¹ unei situații juridice care nu intră în sfera lor de incidență. Conform art. 1³ alin. (1) din OUG nr. 77/2009, operatorul de jocuri de noroc licențiat este persoana juridică ce obține licență de organizare și autorizație de exploatare în urma unei proceduri administrative desfășurate în fața autorității competente.

În mod distinct, art. 18 alin. (1) și (2) instituie pentru Compania Națională „Loteria Română” S.A. un regim juridic special, caracterizat prin exclusivitatea organizării jocurilor de tip loto și prin acordarea licenței și autorizației prin efectul legii, fără depunerea unui dosar de autorizare.

Această diferență nu este una formală, ci privește chiar fundamentul juridic al dreptului de operare. CNLR nu dobândește dreptul de organizare printr-un act administrativ individual, susceptibil de a fi condiționat sau retras, ci îl exercită în temeiul direct al legii.

Actele administrative locale ignoră faptul că activitatea CNLR în materia jocurilor de tip loto este una exclusivă, încredințată direct de lege, și substituie acest regim legal cu unul local, condiționat fie de interdicție, fie de autorizare, fie de taxare. În felul acesta, autoritatea locală nu doar aplică greșit legea, ci goleşte de conținut chiar mecanismul prin care statul a instituit monopolul legal.

Monopolul legal acordat CNLR nu este unul arbitrar. Din perspectiva dreptului administrativ și a dreptului public economic, el este justificat tocmai prin finalitatea de interes public a activității. Statul a rezervat CNLR dreptul exclusiv de organizare și exploatare a jocurilor de tip loto pentru a asigura controlul activității, prevenirea fraudei, protecția jucătorilor și canalizarea rezultatului financiar către bugetul public.



Str. Poenaru Bordea 20
Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205

mail@loto.ro



Dacă fiecare UAT ar putea interzice, taxa prohibitiv sau condiționa suplimentar activitatea Companiei, monopolul național ar deveni unul fragmentat teritorial, dependent de opțiuni administrative locale. O asemenea consecință contrazice însăși rațiunea pentru care legea a instituit exclusivitatea. Ea transformă un drept conferit de lege la nivel național într-un drept precar și contingent, dependent de voința fiecărui consiliu local.

În aceste condiții, mecanismul de reglementare locală prevăzut de art. 18¹, conceput pentru activitățile supuse regimului general de autorizare, nu poate fi extins asupra CNLR fără a se încălca principiul potrivit căruia norma specială derogă de la norma generală.

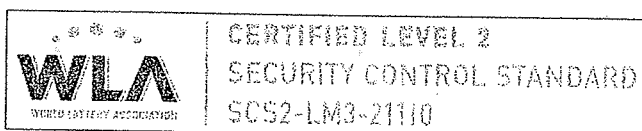
3. Regimul juridic special al CNLR și imposibilitatea fragmentării locale a monopolului legal

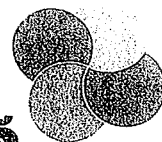
Compania Națională „Loteria Română” S.A. nu este un operator economic privat obișnuit și nici un simplu participant la piața jocurilor de noroc. Compania este o entitate înființată de stat, cu capital integral de stat, având un rol definit prin legislația specială. OUG nr. 159/1999 consacră cadrul juridic al unei societăți care desfășoară o activitate de interes public, inclusiv în scopul constituirii fondurilor necesare pentru acțiuni și obiective cu caracter social, cultural, sportiv sau de alt interes public.

Caracterul special al CNLR este confirmat și de arhitectura economică și instituțională a companiei. Statul român este acționar unic, bugetul de venituri și cheltuieli este aprobat prin hotărâre de Guvern, iar rezultatul economic al activității este direcționat în mod substanțial către bugetul public. Din această perspectivă, blocarea activității CNLR la nivel local nu afectează doar un operator economic, ci afectează un mecanism prin care statul exercită controlul asupra unui domeniu sensibil și canalizează venituri către bugetul public.

Monopolul legal acordat CNLR în materia jocurilor de tip loto nu este unul arbitrar. El este justificat prin rațiuni de interes public: controlul activității, prevenirea fraudei, protecția jucătorilor și direcționarea veniturilor rezultate din această activitate către bugetul public. Dacă fiecare unitate administrativ-teritorială ar putea interzice sau condiționa activitatea CNLR, monopolul național ar deveni fragmentat teritorial, dependent de opțiuni administrative locale. O asemenea consecință contrazice rațiunea pentru care legiuitorul a instituit exclusivitatea.

Prin urmare, hotărârea contestată nu poate fi privită ca o simplă reglementare locală. Ea are ca efect transformarea unui drept conferit prin lege la nivel național într-un drept precar, contingent, dependent de voința fiecărui consiliu local. Această consecință este incompatibilă cu regimul juridic al CNLR și cu finalitatea de interes public urmărită de legiuitor.





4. Caracterul nelegal al interzicerii/restrângerii activității de videoloterie

Hotărârea contestată produce efecte nelegale și prin restrângerea activității de tip slot machine în măsura în care această interdicție vizează terminalele de videoloterie operate de CNLR. Este esențial ca autoritatea locală să distingă între aparatele de tip slot machine exploatate de operatorii privați în regimul general și terminalele de videoloterie operate de CNLR în cadrul regimului juridic al jocurilor de tip loto.

Videoloteria nu trebuie tratată automat ca o categorie autonomă de jocuri de noroc, separată de activitatea de tip loto. Ea reprezintă o formă de exploatare integrată în activitatea desfășurată de CNLR în temeiul art. 18 alin. (1) și (2) din OUG nr. 77/2009, în condițiile stabilite de legislația specială și de reglementările autorității competente în domeniu.

În lipsa unei distincții legale exprese care să permită autorității locale să extragă videoloteria din regimul juridic special al jocurilor de tip loto și să o supună unei interdicții locale, măsura adoptată conduce la restrângerea dreptului exclusiv conferit CNLR. În substanță, restrângerea videoloteriei echivalează cu golirea parțială de conținut a regimului special instituit de art. 18 din OUG nr. 77/2009.

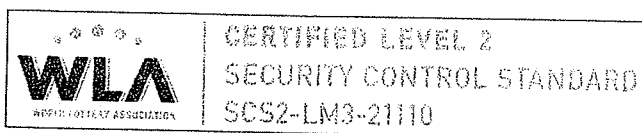
O asemenea intervenție nu poate fi justificată prin simpla utilizare a unei terminologii generale în hotărârea locală. Natura juridică a activității nu este determinată de denumirea folosită în actul administrativ local, ci de regimul legal aplicabil activității desfășurate de CNLR.

5. Caracterul prohibitiv al taxei instituite și transformarea acesteia într-o interdicție indirectă

Taxa instituită prin hotărâre nu poate fi analizată exclusiv prin calificarea sa formală, ca venit al bugetului local, ci trebuie evaluată prin efectele concrete pe care le produce asupra activității reglementate.

În situația în care nivelul taxei, calculat pe metru pătrat/an, generează un cost total incompatibil cu desfășurarea activității în condiții economice rezonabile, aceasta dobândește caracter prohibitiv și produce, în fapt, efectul unei interdicții indirecte.

Aplicarea taxei asupra întregii suprafețe a spațiilor în care funcționează agențiile loto, fără a ține seama de specificul activității și de structura operațională a CNLR, conduce la o sarcină financiară disproporționată, susceptibilă să facă imposibilă continuarea activității.





În aceste condiții, taxa nu mai funcționează ca un instrument fiscal legitim, ci devine un mecanism de restrângere a exercitării unui drept conferit prin lege.

O asemenea utilizare a fiscalității locale excede competenței autorității deliberative și contravine principiilor de proporționalitate și așezare justă a sarcinilor fiscale prevăzute de art. 56 alin. (2) din Constituție, precum și principiilor de utilizare eficientă și echilibrată a resurselor publice consacrate de Legea nr. 273/2006.

6. Interpretarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației cu privire la aplicarea art. 18¹ din OUG nr. 77/2009

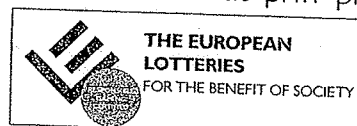
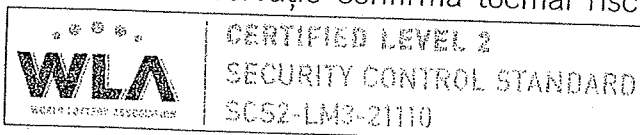
Interpretarea sistematică a dispozițiilor art. 18 și art. 18¹ din OUG nr. 77/2009 este confirmată și de punctul de vedere exprimat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în calitatea sa de inițiator al OUG nr. 7/2026, cu privire la interpretarea art. 18¹ alin. (1) din OUG nr. 77/2009.

Potrivit acestui punct de vedere, dispozițiile art. 18¹ trebuie interpretate prin raportare la ansamblul reglementării din OUG nr. 77/2009 și la distincția dintre regimul general de licențiere și autorizare, pe de o parte, și regimul juridic distinct aplicabil Companiei Naționale „Loteria Română” S.A., pe de altă parte.

Astfel, punctul de vedere confirmă existența unui regim juridic distinct pentru Compania Națională „Loteria Română” S.A., în sensul că activitățile de tip loto desfășurate în temeiul art. 18 alin. (1) și (2) din OUG nr. 77/2009 nu intră în sfera activităților supuse regimului general de licențiere și autorizare. Această distincție este esențială, întrucât activitatea CNLR nu se întemeiază pe o licență și o autorizație obținute prin procedura administrativă obișnuită, ci pe efectul direct al legii.

De asemenea, punctul de vedere arată că mecanismul prevăzut de art. 18¹, referitor la posibilitatea autorităților administrației publice locale de a permite sau interzice activitățile de jocuri de noroc pe raza unității administrativ-teritoriale, vizează activitățile care presupun emiterea licenței de organizare și a autorizației de exploatare de către Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc. Rezultă, așadar, că acest mecanism nu poate fi extins asupra activităților desfășurate de CNLR în baza licenței și autorizației acordate prin efectul legii.

Totodată, Ministerul atrage atenția asupra riscului de fragmentare a cadrului normativ național în situația în care autoritățile locale ar interveni diferențiat asupra unor categorii de jocuri de noroc. Această observație confirmă tocmai riscul juridic semnalat prin prezenta





plângere prealabilă, respectiv transformarea unui regim legal național, unitar și special într-un regim dependent de opțiuni administrative locale.

Chiar dacă punctul de vedere menționat nu are caracter normativ, acesta confirmă interpretarea sistematică a dispozițiilor art. 18 și art. 18¹ din OUG nr. 77/2009, în sensul că regimul special aplicabil CNLR nu poate fi înlăturat prin hotărâri ale consiliilor locale adoptate în temeiul art. 18¹ din OUG nr. 77/2009.

7. Viciile de legalitate internă și externă ale actului administrativ

Analizată din perspectiva teoriei actului administrativ, hotărârea contestată este afectată atât sub aspectul legalității interne, cât și sub aspectul legalității externe.

Sub aspectul legalității interne, hotărârea aplică greșit norma juridică, ignorând existența unui regim special instituit prin lege și extinzând nejustificat o normă generală asupra unei situații juridice distincte. Aceasta reprezintă o eroare de drept, constând în aplicarea unui text legal unei situații care nu intră în ipoteza acestuia.

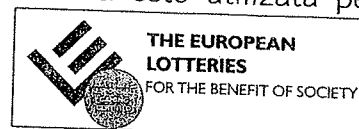
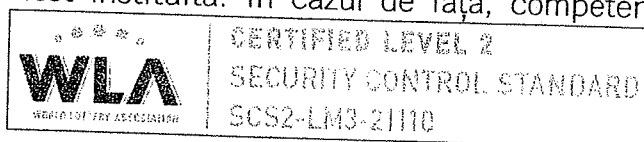
Sub aspectul legalității externe, hotărârea este afectată prin insuficiența motivării și prin lipsa corelării dintre situația de fapt, norma juridică aplicabilă și soluția adoptată. Actul nu explică de ce CNLR este tratată identic cu operatorii privați, deși legea îi recunoaște un regim distinct. Or, un act administrativ valabil trebuie să permită verificarea lanțului logic dintre situația de fapt reținută, temeiul legal aplicabil și măsura dispusă.

În cazul de față, acest lanț logic este întrerupt, întrucât hotărârea pornește de la premisa juridică greșită că activitatea CNLR poate fi supusă aceluiași regim juridic precum activitățile operatorilor privați. Această premisă afectează legalitatea întregului act.

8. Deturnarea scopului și excesul de putere

Sub aspectul scopului, actul administrativ local trebuie să servească finalității legale a competenței exercitate. Chiar dacă autoritatea locală invocă protejarea interesului local, ordinea publică sau protecția comunității, aceste scopuri nu pot fi realizate prin ignorarea unui regim juridic special și prin afectarea unui interes public național deja evaluat de legiuitor.

În teoria actului administrativ, deturnarea de putere apare atunci când autoritatea folosește o competență legală pentru a atinge un rezultat diferit de cel pentru care competența a fost instituită. În cazul de față, competența locală este utilizată pentru a





produce efecte care contrazic structura și finalitatea regimului juridic al CNLR. Aceasta se circumscrie noțiunii de exces de putere, întrucât autoritatea locală depășește limitele marjei sale de apreciere și afectează un drept conferit direct prin lege.

Transformarea unui monopol legal național într-un regim dependent de opțiuni locale este incompatibilă cu finalitatea reglementării și cu principiul aplicării uniforme a legii.

9. Caracterul disproporționat al măsurii și impactul asupra activității CNLR

Deși analiza de legalitate nu se confundă cu o evaluare de oportunitate, efectele concrete ale hotărârii contestate sunt relevante pentru aprecierea proporționalității măsurii. În cazul de față, efectele hotărârii depășesc ceea ce este necesar pentru atingerea scopului declarat și afectează un mecanism economic integrat la nivel național.

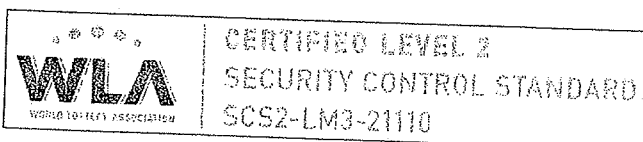
Aplicarea prevederilor HCL nr. 95/28.05.2026 conduce la diminuarea veniturilor bugetare realizate din organizarea și exploatarea activităților de videoloterie, la afectarea rețelei de distribuție și operare, la riscul închiderii unor agenții loto, la pierderea locurilor de muncă și la afectarea relațiilor contractuale cu partenerii.

Activitatea CNLR nu este una speculativă, ci una integrată într-un mecanism instituțional al statului, care susține bugetul public și menține la nivel local activitate economică, locuri de muncă și relații contractuale. Din această perspectivă, hotărârea contestată nu produce doar un efect local, ci afectează un mecanism de interes public național.

Din coroborarea argumentelor expuse rezultă că Hotărârea Consiliului Local nr. 95/28.05.2026 este afectată de vicii de legalitate esențiale, constând în depășirea competenței autorității deliberative locale, aplicarea unei norme generale în afara sferei sale de incidență, ignorarea regimului juridic special instituit prin lege pentru Compania Națională „Loteria Română” S.A., restrângerea dreptului exclusiv conferit CNLR în materia jocurilor de tip loto și instituirea unor măsuri care, prin efectele sale, echivalează cu restrângerea unui drept conferit direct prin lege.

Aceste vicii atrag nelegalitatea hotărârii contestate și justifică revocarea acesteia în condițiile art. 7 din Legea nr. 554/2004.

Pentru toate aceste motive, solicităm revocarea în tot sau în parte a Hotărârii Consiliului Local nr. 95/28.05.2026, în sensul înlăturării dispozițiilor care afectează desfășurarea activității Companiei Naționale „Loteria Română” S.A. în contradicție cu regimul juridic instituit prin OUG nr. 159/1999 și OUG nr. 77/2009.



CERTIFIED LEVEL 2
SECURITY CONTROL STANDARD
SCS2-LM3-21110



Compania Națională "Loteria Română" S.A.

loto.ro

Str. Poenaru Bordea 20
Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205

mail@loto.ro

**Loteria
Română**

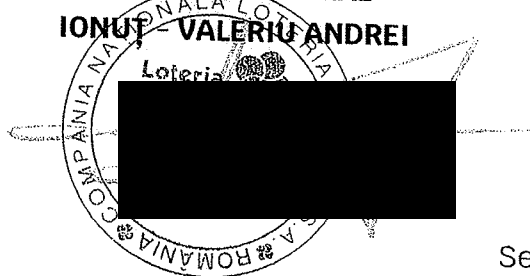


În lipsa unei soluționări favorabile a prezentei plângeri prealabile, vom proceda la sesizarea instanței de contencios administrativ competente, pentru suspendarea executării și anularea actului administrativ.

COMPANIA NAȚIONALĂ LOTERIA ROMÂNĂ SA

DIRECTOR GENERAL

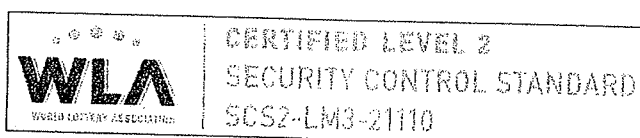
IONUȚ - VALERIU ANDREI



Serviciul Juridic

Șef Serviciu

Vicențiu-Traian Râmniceanu





Guvernul României
Ministerul Finanțelor
Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc

30020/DGAJN/SASLOP/ 26.06.2026

Către:
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI SIGHIȘOARA
Adresa: Sighișoara, str. Muzeului nr. 7, jud. MUREȘ

JUDEȚUL MUREȘ	
MUNICIPIUL SIGHIȘOARA	
Nr.	23.998
Zilă	30.06.2026
Anul	2026
Anexa	VII/47 30.06.2026

autorizare@primaria-sighisoara.ro

Urmare adresei dvs. transmisă prin intermediul poștei electronice și înregistrată la Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc sub nr. 30020/24.06.2026, prin care solicitați informații cu privire la societățile autorizate să desfășoare activități de jocuri de noroc în municipiul Sighișoara, vă comunicăm următoarele:

Conform evidențelor instituției noastre, în prezent, pe raza municipiului Sighișoara își desfășoară activitatea un număr de 3 organizatori de jocuri de noroc tip pariuri în cotă fixă, în următoarele puncte de lucru:

Organizator	Valabilitate autorizație de exploatare a jocurilor de noroc tip pariuri în cotă fixă	Adresa agentie
BAUM	01.08.2025-31.07.2026	Sighisoara, Str. Boiu Zaharia, Nr.44, Ap.Spatiu Comercial, Bloc A11, Judet Mures
BAUM		Sighisoara, Str. Herman Oberth, nr.24, Judet Mures
BAUM		Sighisoara, Str. Crizantemelor, Nr. 21, Ap.4, Judet Mures
BAUM		Sighisoara, Str. Mihai Viteazu, nr. 10, Judet Mures
BAUM		Sighisoara, Str. Garii, nr. 18, Judet Mures
POWER SOFT TECH	01.11.2025-31.10.2026	MUNICIPIUL SIGHISOARA, STRADA LIBERTATII, NR. 51, STATIA CFR SIGHISOARA, JUDET MURES
POWER SOFT TECH		MUNICIPIUL SIGHISOARA, STRADA MIHAI VITEAZU, NR. 9-A, JUDET MURES
SUPERBET RETAIL	01.09.2025-31.08.2026	SIGHISOARA,STR. MIHAI VITEAZU, NR. 97

Precizăm faptul că, în cadrul aceluiași punct de lucru își pot desfășura activitatea, în comun, un organizator de jocuri de noroc tip pariuri în cotă fixă și un organizator de jocuri de noroc tip slot-machine, ambii organizatori având obligația înregistrării spațiului de joc ca punct de lucru, conform legii.

Vă informăm că Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc a lansat Registrul Public al Mijloacelor de Joc, o platformă digitală, care pune la dispoziție o hartă interactivă cu amplasamentele mijloacelor de joc tip slot-machine autorizate sau aflate în depozite, care permite filtrarea după județ, localitate sau operator. Aceste informații pot fi consultate pe



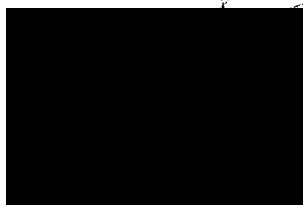
Guvernul României
Ministerul Finanțelor
Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc

website-ul Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc www.onjn.gov.ro la secțiunea <Registru.onjn.gov.ro>.

Subliniem faptul că baza de date a institutiei noastre este permanent actualizată, având în vedere dinamica extrem de activă a domeniului jocurilor de noroc.

Cu stimă,

PREȘEDINTE,
Vlad-Cristian SOARE





Guvernul României
Ministerul Finanțelor
Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc

31202/DGAJN/SASLOP/ 07.07.2026

JUDEȚUL MUREȘ	
MUNICIPIUL SIGHIȘOARA	
Id.	26.433
Către	16.07.2026
Anexa	VIII/47 16.07.2026

Către:

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI SIGHIȘOARA
Adresa: Sighișoara, str. Muzeului nr. 7, jud. MUREȘ

autorizare@primaria-sighisoara.ro

Urmare adresei dvs. transmisă prin intermediul poștei electronice și înregistrată la Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc sub nr. 31202/01.07.2026, prin care solicitați informații cu privire la societățile autorizate să desfășoare activități de jocuri de noroc tip slot machine în municipiul Sighișoara, vă comunicăm următoarele:

Conform evidențelor instituției noastre, în prezent, pe raza Municipiului Sighișoara își desfășoară activitatea un număr de 6 organizatori de jocuri de noroc tip slot-machine, într-un număr de 15 de puncte de lucru și CN Loteria Română. Precizăm faptul că, în cadrul aceluiasi punct de lucru își pot desfășura activitatea, în comun, un organizator de jocuri de noroc tip pariuri în cotă fixă și un organizator de jocuri de noroc tip slot-machine, ambii organizatori având obligația înregistrării spațiului de joc ca punct de lucru, conform legii.

Menționăm faptul că, Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc nu acordă licență/autorizație pentru locațiile în care se desfășoară sau urmează să se desfășoare activitatea de jocuri de noroc, operatorii economici având obligația înregistrării spațiului ca punct de lucru, la Registrul Comerțului, conform legii. În cazul organizatorilor de jocuri de noroc tip slot-machine, autorizațiile de exploatare se acordă pentru mijloacele de joc, conform deciziilor Comitetului de Supraveghere, operatorii economici având posibilitatea schimbării spațiului de exploatare, în perioada de valabilitate a autorizației.

Subliniem faptul că baza de date a instituției noastre este permanent actualizată, având în vedere dinamica extrem de activă a domeniului jocurilor de noroc.

Vă informăm că Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc a lansat Registrul Public al Mijloacelor de Joc, o platformă digitală, care pune la dispoziție o hartă interactivă cu amplasamentele mijloacelor de joc tip slot machine autorizate sau aflate în depozite, care permite filtrarea după județ, localitate sau operator. Precizăm că tot în registrul public se



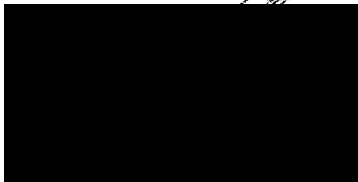
Guvernul României
Ministerul Finanțelor
Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc

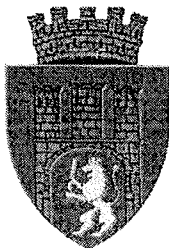
regăsesc informații privind denumirea operatorului economic, adresa sediului social al operatorului precum și perioada de valabilitate a mijlocului de joc. Aceste informații pot fi consultate pe website-ul Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc www.onjn.gov.ro la secțiunea <Registru.onjn.gov.ro>.

Potrivit Art. XXXIX din O.U.G. nr.7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale: "(1) Pentru operatorii economici care la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență dețin autorizație valabilă de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, prevederile art. III se aplică la expirarea perioadei de autorizare."

Cu stimă,

PREȘEDINTE
Vlad-Cristian SOARE



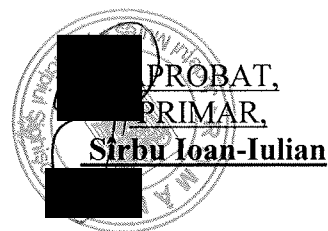


MUNICIPIUL SIGHIȘOARA

Str. Muzeului nr.7 Sighișoara cod. 545400 jud.Mureș România

Tel. 40-265-771280 Fax: 40-265-771278

E-mail: contact@primaria-sighisoara.ro Web: www.primariasighisoara.org.ro



Nr. 26.825/VII/4/21.07.2026

NOTĂ DE SERVICIU

Către,

Serviciul Relații Publice, Comunicare, Protocol și Administrativ

În atenția: Compartimentului Relații cu Publicul, CIC, Petiții, Audiențe, Informații Publice

În vederea supunerii spre aprobare într-o viitoare ședință a Consiliului Local al Municipiului Sighișoara, prin prezenta vă înaintăm Proiectul de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza U.A.T. Sighișoara.

În acest sens, vă rugăm să efectuați demersurile necesare în vederea parcurgerii procedurii prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru supunerea proiectului de act normativ consultării publice.

Direcția Arhitect Șef,
Arh. Tătăranu Irina-Mihaela

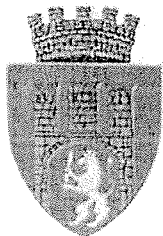


Redactat / Întocmit: Comp. Autorizare Act. Ec. - Zubcu Maria-Ramona
Ex.: 2.



Am primit azi, 23.07.2026





MUNICIPIUL SIGHIȘOARA

P-ța. Muzeului nr. 7 Sighișoara cod. 545400 jud. Mureș România
Tel. 40-265-771280 Fax: 40-265-771278
E-mail: contact@primaria-sighisoara.ro Web: www.primariasighisoara.ro

Nr. 27.259/III/2/23.07.2026

ANUNȚ PUBLIC

Astăzi, 23.07.2026, Municipiul Sighișoara anunță deschiderea procedurii de transparență decizională a procesului de elaborare a următorului act normativ:

"Proiect de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Sighișoara".

Documentația aferentă proiectului de act normativ include:

- Referat de aprobare;
- Proiect de hotărâre;
- Raport de specilitate;
- Anexe;

Documentația poate fi consultată:

- pe portalul Municipiului Sighișoara:

<https://primariasighisoara.ro/portal/mures/sighisoara/portal.nsf/pagini/dezbateri+publice+2026-0003EC76>

- la sediul instituției - avizierul instituției, Piața Muzeului, nr. 7, Sighișoara;

Proiectul de act normativ se poate obține în copie, pe bază de solicitare depusă la Registratura Municipiului Sighișoara.

Propunerile, sugestiile, opiniile cu valoare de recomandare privind proiectele de acte normative supuse procedurii de transparență decizională se pot depune până la data de **03.08.2026 (inclusiv)**, prin:

- formularul de colectare a recomandărilor,
<https://primariasighisoara.ro/portal/mures/sighisoara/portal.nsf/pagini/formulare-0000361A>
- ca mesaj în format electronic la adresa de e-mail contact@primaria-sighisoara.ro;
- la Registratura instituției din Sighișoara, Piața Muzeului, nr. 7;
- prin poștă, la adresa Sighișoara, Piața Muzeului, nr. 7;

Materialele transmise vor purta mențiunea: "Proiect de hotărâre privind (denumirea proiectului de hotărâre)".

Propunerile, sugestiile, opiniile cu valoare de recomandare vor fi publicate pe pagina de internet a instituției:

<https://primariasighisoara.ro/portal/mures/sighisoara/portal.nsf/pagini/dezbateri+publice+2026-0003EC76>

Nepreluarea recomandărilor formulate și înaintate va fi justificată în scris.

Pentru informații suplimentare, vă stăm la dispoziție la telefon 0265.77.12.80, int. 103, e-mail contact@primaria-sighisoara.ro, persoană de contact Nyaradi Isabella Maria.

Primar,

Ioan – Iulian Sîrbu



Responsabil pentru Relația cu societatea civilă,
Nyaradi Isabella Maria



Data publicării pe site: 23.07.2026

PROCES – VERBAL DE AFIŞARE

Nr. 27.259/III/2/23.07.2026

Încheiat azi, 23.07.2026, cu ocazia afişării la avizierul instituţiei a anunţului privind deschiderea procedurii de transparenţă decizională a procesului de elaborare a Proiectului de hotărâre privind interzicerea desfăşurării activităţilor de jocuri de noroc în locaţii fizice pe raza Municipiului Sighișoara.

Responsabil pentru relația cu societatea civilă,

Nyaradi Isabella Maria





MUNICIPIUL SIGHIȘOARA

Relații Publice

P-ța Muzeului nr.7, Sighișoara cod. 545400 județul Mureș România
Tel. 0040-0265-771280 Fax: 0040-0265-771278 Cod fiscal 5669309
E-mail: contact@primaria-sighisoara.ro Web: www.primariasighisoara.ro

Nr. 28.415/ III /04.08.2026

PROCES – VERBAL DE COLECTARE A PROPUNERILOR

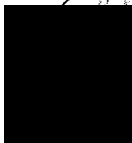
Încheiat azi, 04.08.2026

Subsemnata Nyaradi Isabella Maria, în calitate de persoană responsabilă pentru relația cu societatea civilă din cadrul Municipiului Sighișoara, conform Dispoziției nr. 713/08.09.2017, emisă de Primarul municipiului Sighișoara, în data de 30.12.2025, am verificat și am constatat, că la Compartimentul Relații cu publicul, CIC, Petiții, Audiențe, Informații Publice, nu s-au prezentat propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare, la următorul proiectul de act normativ:

"Proiect de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Sighișoara".

Prezentul proces – verbal se transmite Serviciului Administrație Publică Locală, se afișează la avizierul Municipiului Sighișoara, P-ța Muzeului, nr. 7 cât și pe portalul instituției, <https://primariasighisoara.ro/portal/mures/sighisoara/portal.nsf/pagini/proiect+de+hotarare+privind+interzicerea+desfaurarii+activitailor+de+jocuri+de+noroc+in+locai+fizice+pe+raza+municipiului+sighioara-0004230E>

Primar,
Ioan Iulian Sirbu



Responsabil pentru relația cu societatea civilă,
Nyaradi Isabella Maria

